

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 เมษายน 2560

1.แนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา 77
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

2.หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
(Checklist)

แนวนโยบายแห่งรัฐ ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



ทั่วไป

ให้มี กม. เท่าที่จำเป็น
ยกเลิกหรือปรับปรุง กม.

ระบุความจำเป็นตาม พ.ร.ฎ.
ยกเว้นความเหมาะสมของ กม.

ประชาชนเข้าถึง กม. โดยสะดวก
สามารถเข้าใจ กม. ได้ง่าย

ขึ้น Website, Application
ชี้แจง ทำคู่มือ

ก่อนตรา กม.

รับฟังความคิดเห็น
ของผู้ที่เกี่ยวข้อง

Website, Hearing,
ออกข่าว, เชิญมาสอบถาม

วิเคราะห์ผลกระทบ
รอบด้านและเป็นระบบ

Checklist และ ประเมิน
ตามแบบที่กำหนด

เปิดเผยผลต่อประชาชน

Checklist และ ประเมิน
ตามแบบที่กำหนด

นำผลมาประกอบ
การพิจารณาทุกขั้นตอน

หลังตรา กม.

ประเมินผลทุกกรอบ
ระยะเวลาที่กำหนด

ดำเนินการตาม พ.ร.ฎ.
ยกเว้นความเหมาะสม
ของ กม.

รับฟังความคิดเห็น
ของผู้ที่เกี่ยวข้อง

พัฒนา กม.
ให้สอดคล้องกับ
บริบทที่เปลี่ยนแปลง

ควบคุมเนื้อหา กม.

ใช้ระบบอนุญาต (กรณีจำเป็น)

ใช้ทางเลือกอื่น

เช่น จดแจ้ง, อดโมบิตี, ตรวจสอบภายหลัง

ใช้ระบบคณะกรรมการ
(กรณีจำเป็น)

กรรมการมีไว้เพื่ออะไร, ประชุมให้น้อย,
เพิ่มเบี้ยประชุม + ความรับผิดชอบ

กำหนดหลักเกณฑ์
การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

ตรวจสอบได้, อุดหนุนได้, วางกรอบ

กำหนดระยะเวลา
ดำเนินการตามขั้นตอน

พันทกำหนดเวลา ถือว่าเห็นชอบ
ใช้ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ

กำหนดโทษอาญา
(ความผิดร้ายแรง)

ควบคุมเนื้อหา กม. (ต่อ)

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

สอดคล้องกับแผนปฏิรูปด้านต่างๆ

สอดคล้องกับ AEC

ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม

ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิเกินควร

ไม่กระทบศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

ระบุเหตุผลความจำเป็น
ในการจำกัดสิทธิ

ใช้บังคับเป็นการทั่วไป
ไม่มุ่งหมาย แก่กรณีใด
หรือบุคคลใด

ไม่เลือกปฏิบัติ

ส่วนที่ 1 หลักเกณฑ์การร่างกฎหมายและการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ

1. ร่างกฎหมายต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งต่อ รธน. และ พ.ร.ป.

ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ
ของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ ไม่กระทบต่อศักดิ์ความเป็นมนุษย์

สอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับแนวนโยบายแห่งรัฐ

2. ร่างกฎหมายต้องสอดคล้องและไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์และแผนปฏิรูปประเทศ

3. การร่างกฎหมายต้องคำนึงถึงหรือพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการและสาระสำคัญ

พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวก
ในการพิจารณาอนุญาตของราชการ พ.ศ.2558

พ.ร.บ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
บริหารบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546

พ.ร.บ.การทบทวนความเหมาะสม
ของกฎหมาย พ.ศ.2558

จัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น

ให้มีระบบอนุญาตเพียงเท่าที่จำเป็น
กรณีจำเป็นต้องยึดหลักเกณฑ์
โดยระบุวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์
และระยะเวลาการอนุญาตให้ชัดเจน

4. ร่างกฎหมายต้องสอดคล้อง
กับหลักการตาม ม.77 ของ รธน.
โดยหน่วยงานของรัฐต้องตรวจสอบ
ความจำเป็นในการตรากฎหมาย
อย่างเคร่งครัด ดังนี้

ใช้ระบบ คกก. เพียงเท่าที่จำเป็น

ต้องกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ
ของเจ้าหน้าที่รัฐและระยะเวลาในการดำเนินการ
ตามขั้นตอนต่างๆ ให้ชัดเจน
เช่น ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับหลักการสำคัญ

ที่ รธน. รับรองเปิดโอกาสให้ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบได้แสดงความคิดเห็น
และเผยแพร่หลักเกณฑ์ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

ส่วนที่ 2 แนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA)

01

การจัดทำ
ร่างกฎหมายของ
หน่วยงานของรัฐ

02

ร่างกฎหมายที่อยู่
ระหว่างการ
ดำเนินการของ
สสค.

03

ร่างกฎหมายที่อยู่
ระหว่างการตรวจ
พิจารณาของ
สคค.

04

ร่างกฎหมายที่ผ่าน
การตรวจพิจารณาของ
สคค.และอยู่ระหว่างการ
ดำเนินการของ สสค.

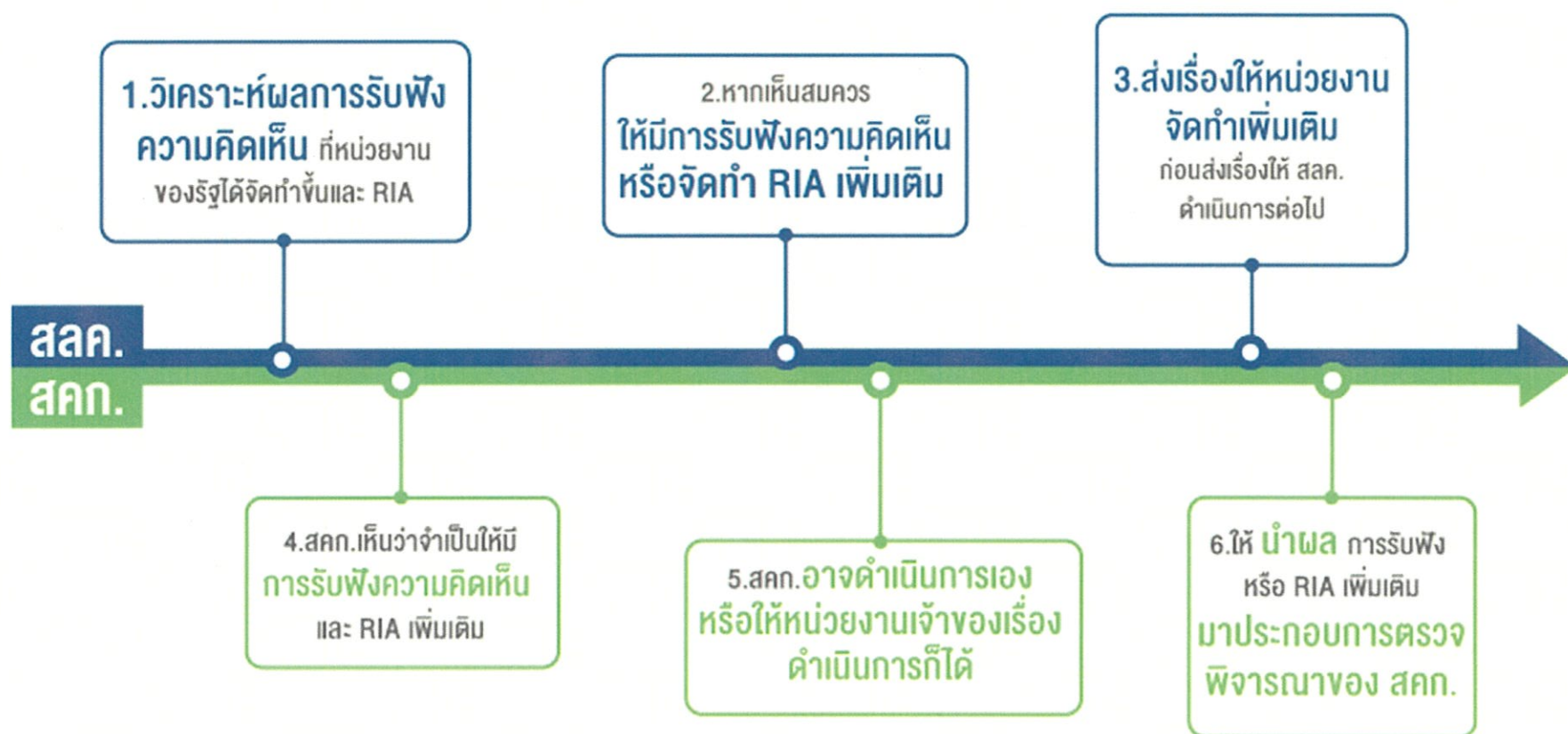
แนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย(RIA)

1. การจัดทำร่างกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ



แนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย(RIA)

2.ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของ สลค. และ สคก.



กรณี ร่างกฎหมายใดมีความจำเป็นเร่งด่วนหรือต้องดำเนินการเป็นความลับ

หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายให้แตกต่างจากแนวทางตามที่กำหนดดังกล่าวก็ได้ แต่หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณีต่อไป

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

