

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ
เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ เป็นกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมการค้าภายในที่ต้องจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติและอนุบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้บรรลุเป้าหมายของการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ ลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรมการค้าภายในจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานของรัฐ สมาคมหรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ประชาชนทั่วไป เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ ต่อไป

๒. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

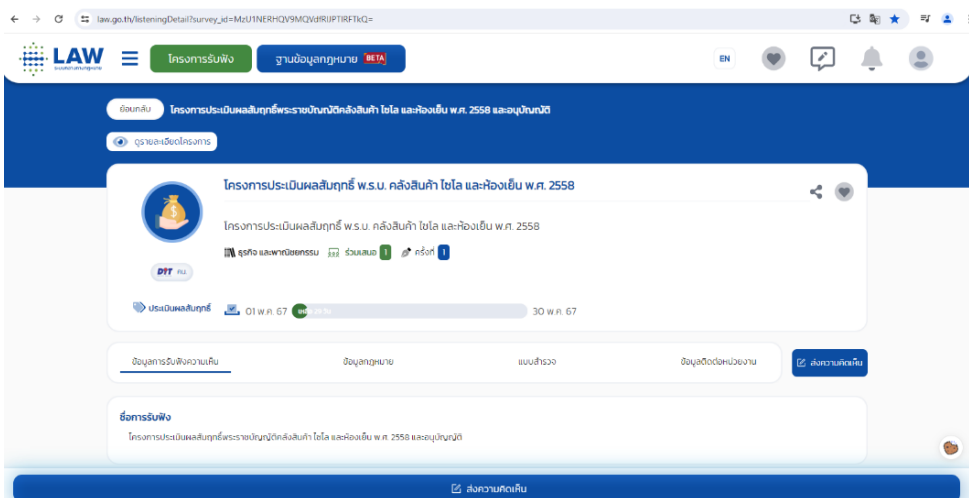
๒.๑ มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและสมาคมหรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ (รวม ๓๐ วัน) ประกอบด้วย

(๑) หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) หน่วยงานภาคเอกชน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น และสมาคมธนาคารไทย

๒.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล กิจการห้องเย็น หรือประชาชนทั่วไป ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ (รวม ๓๐ วัน) ๒ ช่องทาง ดังนี้

(๑) ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)



(๒) ผ่าน Google form ในเว็บไซต์ของกรมการค้าภายใน (www.dit.go.th)

5dPOXMS5994x4Fzh_SSRUIIJSiAprNwu82oVcc2OQRzjyBk46w/viewform

**แบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการ
ประเมินผลสัมฤทธิ์ พระราชบัญญัติคลังสินค้า
ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. 2558 และอนุบัญญัติ
ที่เกี่ยวข้อง**

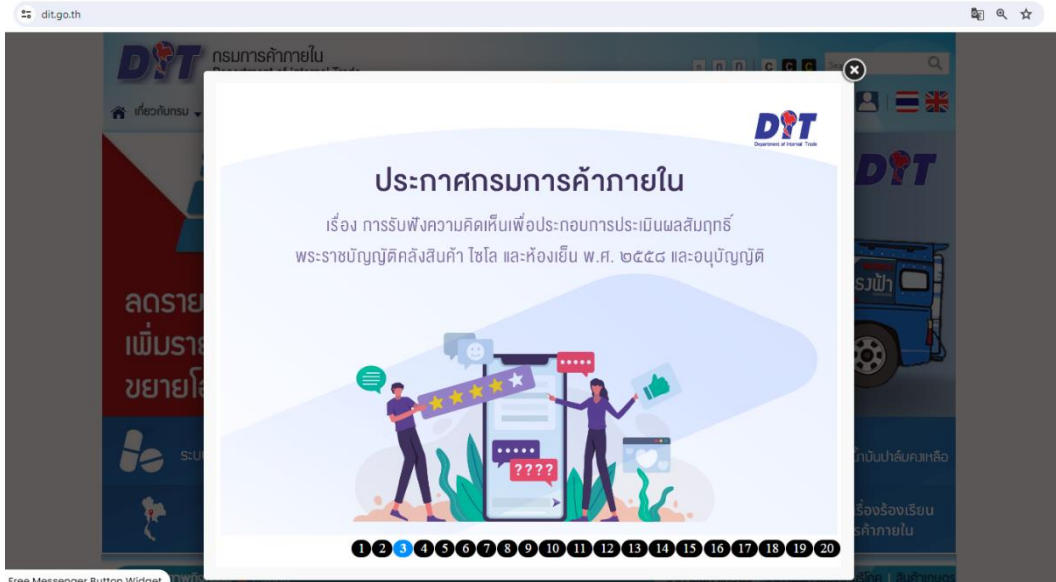
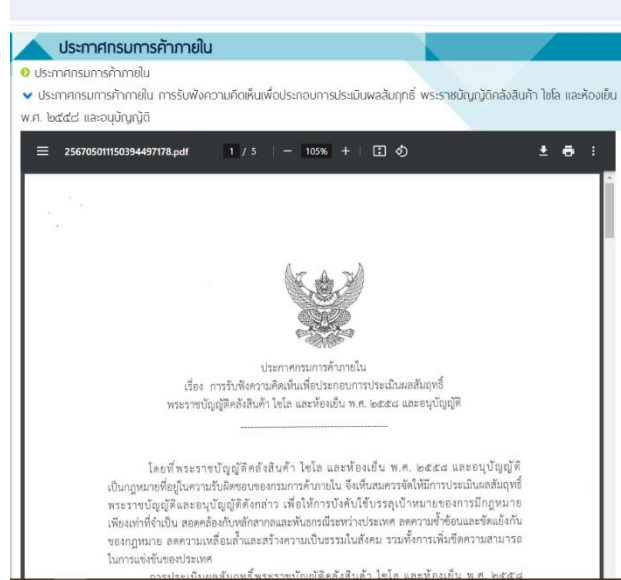
lawdit2023@gmail.com สนับสนุน

* ระบุว่าเป็นคำถามที่จำเป็น

อีเมล *

อีเมลของคุณ

ชื่อเรื่อง
โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่มีความรับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายต้องประเมินว่า กฎหมายที่ตนรับผิดชอบในการบังคับใช้นั้น หมดความจำเป็น ล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ หรือเทคโนโลยีในปัจจุบันหรือไม่ ทั้งนี้ หากประเมินแล้วพบว่ากฎหมายฉบับนั้นยังคงมีความจำเป็น ล้าสมัย และยังคง สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบันแล้ว หน่วยงานต้องทำการประเมินต่อไปว่ามาตรการในกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันบรรลุวัตถุประสงค์ของการควบคุมหมายหรือไม่ หรือเป็นอุปสรรคต่อการ ดำรงชีวิต หรือการประกอบอาชีพของประชาชนหรือมีผลกระทบต่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ ประชาชนหรือไม่ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จำเป็นต่อการจัดทำรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายต่อ



๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

จากการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น และประชาชนทั่วไปผ่านช่องทางตามข้อ ๒ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๒๐ ราย สรุปได้ ดังนี้

ประเด็น/มาตรา	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>บทนิยาม (มาตรา ๓)</p>	<p>๙๕.๔๕ % (๒๑๐ ราย)</p>	<p>๔.๕๕ % (๑๐ ราย)</p>
<p>การบังคับใช้และอำนาจของรัฐมนตรีรักษาการ (มาตรา ๔ - มาตรา ๖)</p> <ul style="list-style-type: none"> • กฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ 	<p>๙๖.๓๖ % (๒๑๒ ราย)</p>	<p>๓.๖๔ % (๘ ราย)</p>
<p>หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น (มาตรา ๗ - มาตรา ๑๗)</p> <ul style="list-style-type: none"> • อนุบัญญัติ <ul style="list-style-type: none"> • ระเบียบกรมการค้าภายใน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ • ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ 	<p>๙๕ % (๒๐๙ ราย)</p>	<p>๕ % (๑๑ ราย)</p>
<p>หมวด ๒ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น - ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต (มาตรา ๑๘ - มาตรา ๒๔)</p> <ul style="list-style-type: none"> • อนุบัญญัติ <ul style="list-style-type: none"> • ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการส่งคืนสินค้ากรณีเลิกประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ • ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบแทนใบอนุญาต ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ 	<p>๙๖.๘๒ % (๒๑๓ ราย)</p>	<p>๓.๑๘ % (๗ ราย)</p>
<p>- ส่วนที่ ๒ การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น (มาตรา ๒๕ - มาตรา ๓๗)</p> <ul style="list-style-type: none"> • อนุบัญญัติ <ul style="list-style-type: none"> • ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ • ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตลดทุน ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ • ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖ 	<p>๙๑.๘๒ % (๒๐๒ ราย)</p>	<p>๘.๑๘ % (๑๘ ราย)</p>

ประเด็น/มาตรา	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>• ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง แบบรายงานประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุน ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>- ส่วนที่ ๓ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น (มาตรา ๓๘ - มาตรา ๔๑)</p> <p>- ส่วนที่ ๔ การอุทธรณ์ (มาตรา ๔๒ - มาตรา ๔๓)</p> <p>● อนุบัญญัติ</p> <p>• ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p>	<p>๙๖.๘๒ % (๒๑๓ ราย)</p> <p>๙๙.๐๙ % (๒๑๘ ราย)</p>	<p>๓.๑๘ % (๗ ราย)</p> <p>๐.๙๑ % (๒ ราย)</p>
<p>หมวด ๓ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (มาตรา ๔๔ - มาตรา ๕๐)</p> <p>● อนุบัญญัติ</p> <p>• ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>• ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง แบบและวิธีการจัดส่งแบบรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p>	<p>๙๘.๖๔ % (๒๑๗ ราย)</p>	<p>๑.๓๖ % (๓ ราย)</p>
<p>หมวด ๔ บทกำหนดโทษ</p> <p>- ส่วนที่ ๑ โทษทางปกครอง (มาตรา ๕๑ - มาตรา ๖๐)</p> <p>● อนุบัญญัติ</p> <p>• ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้งไม่ดำเนินกิจการหรือหยุดดำเนินกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>- ส่วนที่ ๒ โทษทางอาญา (มาตรา ๖๑ - มาตรา ๗๐)</p> <p>● อนุบัญญัติ</p> <p>• ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเปรียบเทียบคดี ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>• ระเบียบกรมการค้าภายใน ว่าด้วยวิธีการ ขั้นตอนการเปรียบเทียบคดี และอัตราการเปรียบเทียบคดี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p>๙๗.๗๓ % (๒๑๕ ราย)</p> <p>๙๖.๘๒ % (๒๑๓ ราย)</p>	<p>๒.๒๗ % (๕ ราย)</p> <p>๓.๑๘ % (๗ ราย)</p>

สรุปประเด็นที่แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
ตามพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>บทนิยาม (มาตรา ๓)</p> <p>• มาตรา ๓</p> <p>- คำว่า “คลังสินค้า” หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า</p>	<p>• ควรแบ่งลักษณะคลังสินค้าให้ชัดเจน เพราะคลังสินค้ามีหลายลักษณะ</p> <p>• สถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า จะใช้นิยามว่าอย่างไร</p>	<p>• เจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. ฉบับนี้เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน โดยกำหนดมาตรการกำกับดูแลการจัดตั้ง การประกอบธุรกิจ และการดำเนินกิจการที่รับฝากเก็บ ดังนั้น จึงไม่มีเหตุในการกำหนดลักษณะหรือประเภทของคลังสินค้าแต่อย่างใด</p> <p>• สถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายสินค้า มีความหมายที่ชัดเจนอยู่แล้วว่าเป็นสถานที่รวบรวมสินค้าเพื่อรอการกระจาย มิได้มีลักษณะของการเก็บรักษาสินค้าที่ต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายนี้</p>
<p>- คำว่า “กิจการคลังสินค้า” หมายความว่า การรับทำการเก็บรักษาสินค้าในคลังสินค้าเพื่อจำหน่ายเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าจะจำหน่ายนั้นจะเป็นเงิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด</p>	<p>• คำจำกัดความเรื่อง “กิจการคลังสินค้า” ระหว่างพ.ร.บ. คลังสินค้าฯ และกฎหมายอื่น ๆ อาทิ ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (ปว. ๕๘) กับประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้าที่ไม่ตรงกัน</p> <p>• ตามที่ท้ายพระราชบัญญัติระบุเหตุผลในการตรากฎหมายฉบับนี้ว่ากฎหมายมุ่งควบคุมผู้ประกอบการกิจการคลังสินค้าที่มีการออกไปรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า (ซึ่งการควบคุมเดิมอยู่ภายใต้บังคับ</p>	<p>• เจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. เพื่อกำกับดูแลการดำเนินกิจการรับฝากสินค้าเพียงเท่านั้น และนิยามของกิจการคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ เก็บของในคลังสินค้า (มาตรา ๗๗๐ - มาตรา ๗๙๖) และพ.ร.บ. คลังสินค้าฯ มีความใกล้เคียงกัน แต่นิยามตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่ออกตาม ปว. ๕๘ ต่างจาก พ.ร.บ. นี้ เนื่องจากมีเจตนารมณ์เพื่อกำกับดูแลการเก็บรักษาสินค้าให้มี</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
	<p>ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ (ปว.๕๘) และมีเพิ่มกลไกควบคุมการรับฝากสินค้าเฉพาะบริษัทในเครือและการให้เช่าคลังสินค้าโดยมีค่าตอบแทนด้วย จึงทำให้พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มีขอบเขตการบังคับใช้ที่กว้างกว่า ปว.๕๘ กำหนดไว้ อย่างไรก็ดี เนื่องจากนิยาม “กิจการคลังสินค้า” ได้ถูกกำหนดไว้กว้าง เพื่อให้ครอบคลุมกิจการคลังสินค้า การรับฝากสินค้าเฉพาะบริษัทในเครือและการให้เช่าคลังสินค้า จึงทำให้เกิดความสับสนกับ “การรับฝากทรัพย์สินทั่วไปที่ไม่ใช่สินค้า” เช่น การรับฝากรถยนต์ การรับฝากกระเป๋าเดินทางแบบตู้หยอดเหรียญ ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนนิยาม “กิจการคลังสินค้า” เพื่อให้มีความชัดเจน ทั้งนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้มีขอบเขตการบังคับใช้กว้างกว่าการประกอบกิจการคลังสินค้า ดังนั้น หน่วยงานของรัฐควรจะทบทวนว่า พระราชบัญญัตินี้ยังมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการรับฝากทรัพย์สินทั่วไปที่ไม่มีการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า เช่น การรับฝากสินค้าเฉพาะบริษัทในเครือ หรือยังมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการให้เช่าคลังสินค้าด้วยหรือไม่ ซึ่งขอบเขตการบังคับใช้ที่กว้างดังกล่าวเป็นภาระจนเกินความจำเป็น และไม่สอดคล้องกับแนวทางตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>มาตรฐานและสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน</p> <ul style="list-style-type: none">• ส่วนของการรับฝากสินค้าเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการรับฝากทรัพย์สินเท่านั้น ไม่ได้รวมถึงการรับฝากทรัพย์สินที่เป็นการทั่วไป กล่าวคือ หากลักษณะของการประกอบกิจการเป็นการรับฝากเก็บสินค้าและมีการเรียกบำเหน็จก็จะเข้าข่ายความหมายของ “กิจการคลังสินค้า” ที่อยู่ภายใต้บังคับของ พ.ร.บ. ฉบับนี้ จึงต้องมีการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า หากนอกเหนือจากลักษณะดังกล่าว ก็จะไม่อยู่ภายใต้บังคับของ พ.ร.บ. ฉบับนี้ที่ต้องออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า <p>สำหรับกรณีรับฝากสินค้าของบริษัทในเครือ เดิมตาม ปว. ๕๘ กำหนดว่าการรับฝากสินค้าของบริษัทในเครือถือเป็นการรับฝากสินค้าของผู้อื่น เนื่องจากตามกฎหมายถือว่าเป็นคนละนิติบุคคลไม่ใช่นิติบุคคลเดียวกัน ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงเข้าข่ายต้องมาขออนุญาต แต่ในปัจจุบัน พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้ลดภาระของผู้ประกอบกิจการดังกล่าวโดยการให้มาจัดแจ้งแทนการขออนุญาต และไม่ให้ออกใบรับของคลังสินค้า ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความสับสนในการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับสินค้าดังกล่าว</p> <p>กรณีการให้เช่าคลังสินค้าเป็นเรื่องระหว่างเอกชน ไม่ได้อยู่ภายใต้บังคับของพ.ร.บ. ฉบับนี้ แต่หากมีลักษณะการประกอบกิจการคลังสินค้า ก็ต้องขออนุญาต</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>- คำว่า “ห้องเย็น” หมายความว่า สถานที่สำหรับเก็บรักษาสินค้า โดยมีระบบควบคุมอุณหภูมิไม่ว่าโดยวิธีใดๆ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แต่ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า</p>	<ul style="list-style-type: none">• ห้องเย็น ควรรวมถึง สถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า• ห้องเย็นควรระบุอุณหภูมิไม่น้อยกว่า ๕ องศาเซลเซียส	<p>ตามพ.ร.บ. คลังสินค้าฯ เพียงแต่ต้องแนบเอกสารเพื่อเป็นหลักฐานว่าตนเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองในคลังสินค้าเท่านั้น</p> <ul style="list-style-type: none">• มาตรา ๓ กำหนดขอบเขตการบังคับใช้ของ พ.ร.บ. คลังสินค้าฯ เฉพาะคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ไม่รวมถึงสถานที่พักหรือรวบรวมสินค้า เพื่อรอการกระจายหรือรอการจัดส่งสินค้า เนื่องจากเป็นการพักหรือรวบรวมสินค้าชั่วคราวในระยะสั้น ๆ เพื่อรอการกระจายสินค้า ซึ่งหากรวมถึงกรณีนี้ด้วย อาจเป็นอุปสรรคของผู้ประกอบธุรกิจได้• ไม่ควรระบุอุณหภูมิ เนื่องจากการรักษาอุณหภูมิขึ้นอยู่กับประเภทสินค้าที่เก็บรักษา เช่น สินค้าอาหารทะเลและเนื้อสัตว์จัดเก็บที่อุณหภูมิ - ๑๘ ถึง - ๒๕ องศาเซลเซียส แต่ผักผลไม้จัดเก็บที่อุณหภูมิ ๐ ถึง ๕ องศาเซลเซียส ทั้งนี้ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดอุณหภูมิในการเก็บรักษาอาหารสดในสถานที่จำหน่ายอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดค่าอุณหภูมิที่เหมาะสมในการเก็บรักษาอาหารสดให้สะอาดและปลอดภัย เหมาะสมสำหรับการบริโภคซึ่งแนบท้ายประกาศดังกล่าว ได้กำหนดชนิดอาหาร อุณหภูมิ และระยะเวลาสำหรับการแช่เย็นและการแช่เยือกแข็งสำหรับอาหารแต่ละชนิด เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่ผู้ประกอบการไว้แล้ว

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>- คำว่า “บริษัทแม่” หมายความว่า</p> <p>(๑) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ตั้งแต่ร้อยละห้าสิบของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น หรือ</p> <p>(๒) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๑) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด หรือ</p> <p>(๓) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๒) ตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด</p> <p>- คำว่า “บริษัทลูก” หมายความว่า บริษัทที่มีบริษัทซึ่งประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นถือหุ้นตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ความหมายของบริษัทแม่ และบริษัทลูกดูคลุมเครือ ในคำนิยาม เพราะดูในแต่ละมาตรา อาจมีองค์ประกอบน้อยใน พ.ร.บ. ซึ่งหากเป็น พ.ร.บ. เดิม จะมีข้อกำหนดที่ชัดเจน • บริษัทลูก ควรเป็นบริษัทที่จัดตั้งขึ้นหรือโดยที่บริษัทผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าฯ ถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป เพราะบริษัทแม่ควรมีสิทธิในการกำหนดนโยบายในการบริหารกิจการของบริษัทลูกได้ การกำหนดให้บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทที่ประกอบกิจการคลังสินค้าฯ โดยบริษัทอื่นย้อนกลับขึ้นไปและถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ จึงไม่ควรถือเป็นบริษัทแม่ด้วย โดยเฉพาะการถือหุ้นเพียงร้อยละ ๒๕ ยังถือว่าเป็นส่วนที่ไม่มากพอจะกำหนดนโยบายได้ โดยลำพังเพียงผู้เดียวที่จะให้บริษัทผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าฯ ต้องปฏิบัติหรือเปลี่ยนแปลงตามที่บริษัทผู้ถือหุ้นไม่เกินร้อยละ ๒๕ ดังกล่าวกำหนด คงมีเพียงผลผูกพันในการแบ่งผลกำไรตามจำนวนหุ้นที่ถือครองเท่านั้น 	<ul style="list-style-type: none"> • เจตนารมณ์ในการกำหนดบทนิยาม “บริษัทแม่” และ “บริษัทลูก” เพื่อนำไปใช้ในหมวด ๓ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ซึ่งเดิมกำหนดให้ต้องขออนุญาต แต่ พ.ร.บ. ฉบับนี้กำหนดให้ชัดเจน เพื่อเป็นการลดภาระของผู้ประกอบกิจการ ดังนั้น ลักษณะการประกอบกิจการลักษณะใดต้องจดทะเบียนตามหมวด ๓ โดยไม่ต้องขออนุญาต ต้องพิจารณาว่ามีการเก็บรักษาสินค้าของ “บริษัทในเครือ” ตามนิยามของ “บริษัทแม่” “บริษัทลูก” และ “บริษัทร่วม” หรือไม่ ประกอบด้วย ทั้งนี้ ประเด็นดังกล่าวได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมาด้วยแล้ว
<p>- คำว่า “ใบรับของคลังสินค้า” หมายความว่า ใบรับของคลังสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงตัวไซโล ใบรับไซโล ใบรับสินค้า ตัวห้องเย็น ใบรับสินค้าฝากเช่า และเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับใบรับของคลังสินค้า</p> <p>- คำว่า “ประทวนสินค้า” หมายความว่า ประทวนสินค้าตามประมวลกฎหมายแพ่งและ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ควรขยายความคำว่า “ใบประทวนสินค้า” ว่าเหมือนหรือแตกต่างจากใบฝากสินค้าอย่างไร 	<ul style="list-style-type: none"> • บทบัญญัติเกี่ยวกับ “ใบรับของคลังสินค้า” และ “ใบประทวนสินค้า” กำหนดไว้ในลักษณะ ๑๔ หมวด ๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว กล่าวคือ ๑. ใบรับของคลังสินค้า ใช้สำหรับรับสินค้าที่ฝากไว้โดยเวนคืน ให้สิทธิในการโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้า โดยการสลักหลังใบรับของคลังสินค้า ๒. ใบประทวนสินค้า ให้สิทธิในการจำหน่ายสินค้าในคลังสินค้าโดยการสลักหลังใบประทวนสินค้า และจดทะเบียนใบรับของคลังสินค้า

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>พาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า และให้หมายความรวมถึงเอกสารที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีลักษณะอย่างเดียวกับประทวนสินค้า</p>		
<p>การบังคับใช้และอำนาจของรัฐมนตรีรักษาการ (มาตรา ๖)</p>		
<p>• มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p> <p>• อนุบัญญัติ</p> <p>- กฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๙</p>	<p>• ด้วยสภาพทางเศรษฐกิจไทยและโลกที่ซบเซา จึงไม่เห็นด้วยกับการกำหนดค่าธรรมเนียมในอัตราสูงสุด</p> <p>• แต่ครั้งสินค้ามีต้นทุนการให้บริการที่ไม่เท่ากันและมีการบริการที่แตกต่างกัน</p> <p>• การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต เรื่องนี้ควรพิจารณายกเลิกให้ผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันมีภาษีใหม่ ๆ เกิดขึ้นมาเป็นภาระกับผู้ประกอบการมากมาย เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ชำระให้ท้องที่ ในอดีตไม่เคยมีการจัดเก็บ ประกอบกับกิจการประเภทคลังสินค้านั้นจะต้องใช้พื้นที่จำนวนมาก ทำให้เกิดภาระเพิ่มขึ้น ทั้งยังมีภาระเรื่องแรงงานและค่าไฟที่เพิ่มขึ้นทุกปี</p>	<p>• ค่าธรรมเนียมภายใต้ พ.ร.บ. ฉบับนี้ เป็นค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ซึ่งมีค่าธรรมเนียมการให้บริการของผู้ประกอบกิจการสำหรับกรณีของอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามท้ายพ.ร.บ.นี้ มีการบังคับใช้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งยังไม่มีมีการปรับขึ้นอัตราค่าธรรมเนียมแต่อย่างใด ประกอบกับใบอนุญาตมีอายุ ๓ ปี และเมื่อมีการต่ออายุใบอนุญาต ผู้ประกอบการชำระอัตราค่าธรรมเนียมเพียงครึ่งหนึ่งของอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเท่านั้น ทั้งนี้ อัตราค่าธรรมเนียมมีการพิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่เป็นต้นทุนในการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ เช่น การลงพื้นที่ตรวจสอบคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็นของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อประกอบการเสนอความเห็นต่อผู้มีอำนาจอนุญาตในการประกอบกิจการ และมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าวัสดุสำนักงาน (กระดาษ หมึกพิมพ์) ค่าโทรศัพท์ ค่าเช่าเครื่องถ่ายเอกสาร ค่าน้ำมันรถ ค่าผ่านทางพิเศษ ค่าซ่อม</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
		บำรุงรักษา (คอมพิวเตอร์, เครื่องพิมพ์, รถยนต์ ส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค) และค่าไฟฟ้า เป็นต้น
หมวด ๑ คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไฮโล และห้องเย็น (มาตรา ๗ ถึงมาตรา ๑๗)		
<p>• มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไฮโล และห้องเย็น” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลั่งสินค้า กิจการไฮโล กิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคน เป็นกรรมการ</p> <p>ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ</p>	<p>• คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้เชี่ยวชาญพอสมควรโดยเฉพาะเชี่ยวชาญเรื่องคลั่งสินค้า ไฮโล ห้องเย็น และควรมีความรู้ความเชี่ยวชาญเรื่องสินค้าที่จัดเก็บแต่ละรูปแบบ เช่น สินค้าเกษตร มีความรู้เรื่อง post - harvest , pre - cooling เป็นต้น สินค้าประเภทเนื้อสัตว์แปรรูป ต้องมีความรู้เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพจากสภาพแวดล้อม ขั้นตอนการแปรรูป สินค้าอาหารทะเล ต้องมีความรู้เรื่อง micro - organisms ที่เติบโตในช่วงอุณหภูมิต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง สินค้าประเภทเมล็ดพันธุ์ ต้องมีความรู้เรื่องอายุ และความชื้นในการจัดเก็บ สินค้านำเข้าต้องมีความรู้เฉพาะเจาะจงในสินค้านั้น ๆ ฯลฯ ควรมีความรู้เฉพาะเจาะจง และต้องเป็นบุคคลที่มีความเป็นกลาง ไม่เอนเอียง ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีความสอดคล้องกับกิจการใด ๆ</p>	<p>• มาตรา ๗ กำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ว่าต้องเป็นผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลั่งสินค้า กิจการไฮโล กิจการห้องเย็น หรือกิจการธนาคารพาณิชย์ กิจการละหนึ่งคน เป็นกรรมการ นอกจากนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับคลั่งสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ยังมีผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม กรมฯ รับที่จะนำความเห็นดังกล่าวมาใช้ประกอบในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>• มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๒) ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๓) ออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า</p> <p>(๔) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ</p> <p>การออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จตาม (๓) จะกระทำได้นเฉพาะเมื่อมีเหตุอันควรหรือจำเป็นในการรักษาระดับอัตราค่าบำเหน็จอย่างเป็นธรรม</p> <p>ประกาศตาม (๒) และ (๓) เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> • มาตรา ๘ ไม่ควรให้มีการกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้า • คณะกรรมการควรกำหนดราคาการรับฝากขั้นต่ำเพื่อป้องกันการแข่งขันการลดราคาของผู้ประกอบกิจการอันจะนำไปสู่การผูกขาดทางการค้า อีกทั้งการกำหนดราคาชั้นสูง ควรใช้เมื่อมีความจำเป็นเท่านั้น เพราะหากไม่มีการผูกขาดทางการค้า กลไกของตลาดจะเป็นตัวบังคับราคาการรับฝากให้อยู่ในอัตราที่สมเหตุสมผล • ควรปล่อยให้ เป็นกลไกของตลาด เพราะต้นทุนของแต่ละบริษัทไม่เท่ากัน การกำหนดอัตราค่าบำเหน็จจึงเป็นเรื่องความพึงพอใจของคู่ค้าทั้งสองฝ่าย • คณะกรรมการฯ ไม่ควรมีอำนาจในการกำหนดค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้า ควรปล่อยให้ เป็นไปตามกลไกตลาด 	<p>• คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการออกประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าเมื่อมีเหตุอันควรหรือจำเป็นในการรักษาระดับอัตราค่าบำเหน็จอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ เป็นการให้อำนาจดำเนินการกรณีที่มีเหตุทำให้อัตราค่าบริการผิดปกติซึ่งไม่เป็นไปตามกลไกตลาดเกิดขึ้นเท่านั้น ซึ่งในปัจจุบันยังคงปล่อยให้ เป็นไปตามกลไกตลาด เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม อย่างไรก็ตาม หากมีเหตุที่คณะกรรมการต้องประกาศกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้า ต้องระบุเหตุผลไว้ในประกาศและต้องรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>• มาตรา ๑๓ ให้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติงานธุรการทั่วไปและงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ</p> <p>(๒) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น</p> <p>(๓) รับเรื่องร้องเรียนที่ผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนออธิบดี</p> <p>(๔) ปฏิบัติการตามประกาศ ระเบียบ และตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียนตาม (๓) ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>• อนุบัญญัติ</p> <p>- ระเบียบกรมการค้าภายใน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑</p>	<p>• การร้องเรียนเกิดขึ้นได้ เห็นด้วย แต่ต้องมีการสืบสวนที่มาที่ไปของการร้องเรียนเช่นกัน เนื่องจากปัจจุบันก็เห็นได้มากมายที่ผู้บริโภคหรือผู้มีส่วนได้เสียอ้างสิทธิอันไม่ชอบธรรม ร้องเรียนเพื่อประโยชน์ส่วนตนโดยคิดว่าเป็นสิทธิที่เรียกร้องได้ ซึ่งบางที่ก็ขาดเหตุผลอันสมควร</p>	<p>• มาตรา ๑๓ (๓) และวรรคสอง ให้อำนาจอธิบดีในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ซึ่งปัจจุบันมีการออกระเบียบกรมการค้าภายในว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นแนวทางในการรับเรื่องร้องเรียน และการดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ในกรณีที่มีการร้องเรียนเกิดขึ้น ซึ่งเป็นกรอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่อันสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>
<p>• มาตรา ๑๔ ในกรณีที่มีเหตุอันควรหรือจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p>	<p>• เนื่องจากทางบริษัทฯ มิได้เป็นเจ้าของสินค้าดังกล่าว ทางบริษัทฯ จึงไม่มีอำนาจในการนำสินค้าให้เจ้าหน้าที่ตามที่ร้องขอได้</p> <p>• กรณีมีเหตุอันควรเพื่อเข้ามายังสถานที่ อยากให้เจ้าหน้าที่แจ้งให้ทราบล่วงหน้า</p>	<p>• การใช้อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ อยู่ภายใต้กรณีมีเหตุอันควรหรือจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำชี้แจงข้อเท็จจริง หรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือหรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา</p> <p>(๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่ นั้น เพื่อตรวจสอบให้การเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ ให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริงเรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๓) आयัดบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบตามพระราชบัญญัตินี้ภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด</p> <p>(๔) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ของที่เก็บในคลังสินค้าเป็นกรรมสิทธิ์ของลูกค้า จำเป็นต้องได้รับความยินยอมจากลูกค้าก่อน • สินค้าที่ฝากกับทางห้องเย็นเป็นของลูกค้า ห้องเย็นเป็นเพียงผู้รับฝากสินค้าเท่านั้น กรณีที่นำสินค้าไปเป็นตัวอย่างจึงจำเป็นต้องติดต่อกู้ค้าโดยตรงก่อนที่จะนำสินค้าออกไป และความคิดเห็นนี้ควรเปิดรับความคิดเห็นกับทางลูกค้าผู้นำสินค้าเข้ามาฝากด้วย • ควรให้เจ้าหน้าที่บอกเหตุผลที่ทำการตรวจสอบ • การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้าของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งไม่มีข้อกำหนดเรื่องขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติงานที่ชัดเจน เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่รัฐใช้ดุลพินิจได้ จึงอาจทำให้เกิดความล่าช้าในการติดต่อประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับผู้ประกอบการ และอาจก่อให้เกิดความไม่โปร่งใสของการบังคับใช้กฎหมายได้ 	<p>• กรณีที่มีการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ นอกจากจะต้องมีเหตุตามมาตรา ๑๔ ส่วนต้นแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่ยังคงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบตามที่อธิบดีกำหนด ซึ่งปัจจุบันกรมฯ ได้ออกประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บตัวอย่างของสินค้าเท่าที่จำเป็นเท่านั้น อีกทั้งยังต้องแจ้งเหตุและวัตถุประสงค์ให้แก่นายคลังสินค้าให้รับทราบก่อนทุกครั้ง โดยมีการจัดทำบันทึกการเก็บหรือนำสินค้าไปเป็นตัวอย่างและบัญชีสินค้าตามแบบท้ายประกาศกรมการค้าภายในฯ แล้วให้นายคลังสินค้านามรับรองว่าถูกต้องและครบถ้วน มีปริมาณพอสมควร มิได้ทำให้เกิดความเสียหายแต่ประการใด ซึ่งประกาศกรมการค้าภายในดังกล่าวเป็นกรอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่อันสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>• อนุบัญญัติ - ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙</p>		
<p>หมวด ๒ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น</p>		
<p>ส่วนที่ ๑ การจัดตั้ง การขออนุญาต และการออกใบอนุญาต (มาตรา ๑๘ ถึงมาตรา ๒๔)</p>		
<p>• มาตรา ๑๘ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจะกระทำได้ เฉพาะนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น โดยได้รับใบอนุญาตจากอธิบดี</p> <p>ผู้ขออนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นจะต้องมีใช้ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือ กิจการห้องเย็น ซึ่งเคยถูกเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๕๖ และยังไม่พ้นกำหนดระยะเวลา สองปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต</p> <p>การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>	<p>• ยังมีกิจการที่ประกอบการรูปแบบห้องเย็นมากมายในประเทศที่ไม่ลงทะเบียนขอใบอนุญาต ไม่แม้กระทั่งจะปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การกำหนดค่าปรับก็ปรับกับแต่เฉพาะคนที่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. กระทรวง/กรม ควรออกกฎระเบียบรัดกุมแก่ผู้ไม่ลงทะเบียนเสียมากกว่า ทำไม่ไปปรับกับกิจการที่ไม่ขึ้นทะเบียนประกอบกิจการแทนที่จะมาเข้มงวดกับกิจการที่ประกอบและขออนุญาตตาม พ.ร.บ.</p> <p>• เสนอให้ตรวจสอบกิจการทั่วประเทศที่มีการประกอบกิจการประเภทคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น กำหนดการวางกรอบระเบียบและบังคับชัดเจน มีการออกระเบียบอัตราค่าปรับสำหรับบุคคลที่ไม่ได้รับอนุญาตชัดเจน เนื่องจากการควบคุมกรณีที่ สุ่มเสี่ยงต่อกฎระเบียบต่าง ๆ ไม่ใช่นิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนถูกต้อง แต่เป็นนิติบุคคลที่ไม่มีใบอนุญาตทำผิดระเบียบมากกว่า ยังมีกิจการอีกหลาย ๆ กิจการที่อ้างว่าจัดเก็บสินค้าของบริษัทในเครือ แต่แท้จริงแล้วแอบประกอบกิจการประเภทคลังสินค้าและห้องเย็น ทั้งที่ไม่มีใบอนุญาตให้ประกอบการ</p> <p>• การจัดตั้ง ผู้ยื่นคำขอควรได้รับการฝึกอบรมเรื่องการป้องกันและระงับ อัคคีภัยตามที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด ก่อนยื่นคำขอ</p>	<p>• การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็นจะต้องได้รับอนุญาตก่อนจึงจะประกอบ กิจการดังกล่าวได้ หากฝ่าฝืน ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละ ๑๐,๐๐๐ บาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ตามมาตรา ๖๔ ทั้งนี้ กรมฯ ได้มีการประชาสัมพันธ์ พ.ร.บ. ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็นที่เข้าข่ายตามคำนิยาม ในมาตรา ๓ รับทราบผ่านกรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานพาณิชย์จังหวัดทุกจังหวัด และสมาคม ธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เพื่อให้มาขออนุญาต ก่อนประกอบกิจการตามกฎหมาย</p> <p>• สำหรับการป้องกันอัคคีภัย เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการ ซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>• การยื่นคำขออนุญาต การแจ้งข้อมูลต่าง ๆ ปัจจุบันกรมฯ มีการให้บริการยื่นผ่านระบบออนไลน์</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
	<p>เนื่องจากการตรวจสอบบางบริษัทฯ ไม่มีความรู้เกี่ยวกับประเภทอุปกรณ์ป้องกันอัคคีภัย</p> <ul style="list-style-type: none"> • ควรจะให้ใบอนุญาตมีแบบระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อรองรับใบตราส่งอิเล็กทรอนิกส์ Electronic bill of lading ที่จะมีในอนาคตอันใกล้ • อยากให้ยื่นออนไลน์ 	<p>อยู่แล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงระบบเพื่อรองรับให้สามารถใช้งานได้ดีขึ้น ซึ่งอาจรวมถึงการพิจารณาออกใบอนุญาตอิเล็กทรอนิกส์ด้วย</p>
<p>• มาตรา ๑๙ ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๘ ให้มีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต</p> <p>การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เมื่อได้ยื่นคำขอตกลงแล้ว ให้ประกอบกิจการต่อไปได้จนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต</p> <p>การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> • แนะนำให้ระบุการต่ออายุก่อนสิ้นอายุใบอนุญาต โดยกำหนดระยะเวลาให้ชัดเจน เช่น ก่อน ๖๐ วัน หรือ ๙๐ วัน เพื่อความเข้าใจ • การขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด ควรกำหนดให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง เข้ามาตรวจสอบสภาพคลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น ก่อนยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต • กรมการค้าภายในควรมีหนังสือแจ้งการต่ออายุใบอนุญาต เพื่อเตือนให้ผู้ประกอบการทราบล่วงหน้า • ระยะเวลาใบอนุญาตขยับเป็น ๕ ปี ในการต่อใบอนุญาตอาจลดขั้นตอนลง เพราะปัจจุบันการต่อเหมือนต้องยื่นเอกสารเหมือนขอใบอนุญาตใหม่ • เนื่องจากในการต่ออายุใบอนุญาต ใช้เอกสารหลายอย่าง จึงขอเสนอให้ใบอนุญาตมีอายุจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี และมีการต่ออายุโดยอัตโนมัติ โดยไม่ต้องยื่นเอกสารใหม่ โดยมีเงื่อนไขที่ประกาศไปยังผู้ประกอบการชัดเจน ว่าในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลง/ยกเลิกกิจการ ให้ทำการแจ้งกรมการค้าภายในรับทราบและยกเลิกใบอนุญาต • อยากให้ยื่นออนไลน์ 	<ul style="list-style-type: none"> • มาตรา ๑๙ วรรคสอง มีการกำหนดให้ยื่นคำขอก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ซึ่งเป็นระยะเวลาเร่งรัดเท่านั้น ผู้ประกอบกิจการจะยื่นก่อน ๖๐ วัน หรือ ๙๐ วันก็ได้ แต่อย่างน้อยต้องก่อน ๓๐ วัน • สำหรับโครงสร้างคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ต้องมีการขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคารฯ) อยู่แล้ว และตลอดระยะเวลาที่ยังประกอบกิจการ ผู้ประกอบกิจการต้องบำรุงรักษาโครงสร้างของสถานประกอบการให้สอดคล้องตามมาตรฐานการจัดเก็บรักษาสินค้าในแต่ละประเภท • กรณีอายุใบอนุญาตนั้น กรมฯ มีแผนจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้ขยายอายุใบอนุญาต จาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี และให้เป็นการแจ้งต่ออายุโดยอัตโนมัติผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่ต้องยื่นเอกสารใหม่ แต่อย่างไร ทั้งนี้ กรมฯ ได้อยู่ระหว่างการปรับปรุงระบบการให้บริการแบบออนไลน์ต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการด้วย

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
		<p>อย่างไรก็ตาม กรมฯ ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นความปลอดภัยของอาคารคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ดังนั้น จึงมีแผนที่จะปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาตและการส่งสินค้ากรณีเลิกประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดให้การขออนุญาตประกอบกิจการหรือต่ออายุใบอนุญาต ผู้ประกอบการต้องแนบใบรับรองการตรวจสอบอาคารตามแบบ ร.๑ ภายใต้ พ.ร.บ. ควบคุมอาคารฯ ซึ่งเจ้าของอาคารคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น จะต้องจัดหา/จัดจ้างผู้ตรวจสอบซึ่งอาจเป็นวิศวกรหรือสถาปนิกที่ขึ้นทะเบียนกับกรมโยธาธิการฯ และได้รับใบอนุญาต ดำเนินการตรวจสอบทุกระบบ เช่น ความมั่นคงแข็งแรงของอาคาร ระบบและอุปกรณ์ประกอบของอาคาร สมรรถนะของระบบและอุปกรณ์ต่าง ๆ ระบบบริหารจัดการความปลอดภัย และนำรายงานผลการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบไปยื่นกับเจ้าพนักงานท้องถิ่น หากผลการตรวจสอบอาคารเป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย หรือมาตรฐานที่กำหนด เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกใบรับรองการตรวจสอบ</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
		<p>อาคารตามแบบ ร.๑ ซึ่งจะมีอายุ ๑ ปี ให้แก่เจ้าของอาคาร</p> <ul style="list-style-type: none"> สำหรับการแจ้งเตือนการต่ออายุใบอนุญาต ปัจจุบันกรมฯ ได้จัดทำหนังสือแจ้งเตือนผู้ประกอบการในกรณีที่ใบอนุญาตจะครบกำหนดและต้องยื่นขอต่ออายุใบอนุญาต รวมทั้งมีระบบแจ้งเตือนทางอีเมลสำหรับผู้ลงทะเบียนใช้งานในระบบออนไลน์ล่วงหน้า ๒ เดือน
<ul style="list-style-type: none"> มาตรา ๒๐ ในกรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดดังกล่าว <p>การขอรับใบแทนใบอนุญาตและการออกใบแทนใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> ระยะเวลา ๑๕ วัน ของการดำเนินการอาจไม่เพียงพอ ขอให้ยืดระยะเวลา ให้มากกว่า ๑๕ วัน ออกไปเป็น ๑ เดือน เนื่องจากบางครั้ง เอกสารตามรายการที่ระบุในจดหมายกว่าจะถึง บริษัทฯ บางครั้งเกิดความล่าช้า ทำให้ไม่สามารถเตรียมเอกสารบางอย่างได้ทัน ภายใน ๑๕ วัน 	<ul style="list-style-type: none"> ระยะเวลา ๑๕ วันเป็นระยะเวลาที่เพียงพอแล้ว เนื่องจากระยะเวลาดังกล่าวจะเริ่มนับแต่วันที่ทราบถึงการสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ และใช้หลักฐานเพียงแค่ใบอนุญาตฉบับเดิมที่ถูกทำลายหรือที่ชำรุด หรือหลักฐานการรับแจ้งความแล้วแต่กรณี
<ul style="list-style-type: none"> มาตรา ๒๑ ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น 	<ul style="list-style-type: none"> ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ทำการของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น เห็นว่าควรเพิ่มข้อความที่รับรองเกี่ยวกับการแสดงใบอนุญาตผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เช่น แสดงใบอนุญาตบนจอทีวี เป็นต้น 	<ul style="list-style-type: none"> ปัจจุบันกรมฯ ได้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในการออกประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง วิธีการแสดงใบอนุญาตโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้สามารถแสดงใบอนุญาตได้ตามวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กำหนดไว้แล้ว ดังนี้

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
		(๑) แสดงเป็นภาพผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ (๒) แสดงเป็นคิวอาร์โค้ดที่อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์สามารถสแกนเพื่อเข้าถึงใบอนุญาต
<p>• มาตรา ๒๓ ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา ตามมาตรา ๒๒ ให้มีอายุตามอายุของใบอนุญาต ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและไม่มีการขอต่ออายุ หรืออธิบดีมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ให้ถือว่า ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาเป็นอันสิ้นผล</p> <p>ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุและมีการยื่นคำขอต่ออายุแล้ว ให้ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีผลต่อไปจนกว่าอธิบดีจะสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต</p> <p>• อนุบัญญัติ</p> <p>- ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการส่งคืนสินค้ากรณีเลิกประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <p>- ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบแทนใบอนุญาต ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙</p>	<p>• ใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขาตามกฎหมายกำหนดอายุ ใบอนุญาตสำนักงานสาขาตามใบอนุญาต (มาตรา ๒๓ พ.ร.บ. คลังสินค้า ไซโลและห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘) และกำหนดการต่ออายุ ใบอนุญาตสาขาพร้อมต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการ (ตามข้อ ๙ ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบแทนอนุญาต ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙) เห็นว่า ในทางปฏิบัติจริงใบอนุญาตสำนักงานสาขามีอายุเท่ากับ ใบอนุญาตประกอบกิจการ แต่ถ้อยคำในตัวบทบัญญัติให้ใบอนุญาตสาขามีอายุเท่าใบอนุญาต ซึ่งอาจตีความได้ว่ามีอายุ ๓ ปี แยกต่างหาก จากใบอนุญาตประกอบกิจการส่งผลต่อการต่ออายุใบอนุญาต ทำให้เกิดปัญหาในการตีความและการนำไปใช้</p> <p>• หนังสือแจ้งการเพิ่มหรือขยายห้องเย็น ส่วนของสำนักงานสาขา ต้องการให้มีใบอนุญาตแยกเป็นสาขา</p>	<p>• บทบัญญัติมาตรา ๒๓ ประกอบกับประกาศ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบแทนใบอนุญาต ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดไว้ชัดเจน อยู่แล้วว่าใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขามีอายุ ตามอายุของใบอนุญาตประกอบกิจการ กล่าวคือ เมื่อใบอนุญาตประกอบกิจการซึ่งเป็นใบอนุญาตหลัก สิ้นอายุ ให้ผู้ประกอบการยื่นขอต่ออายุใบอนุญาต ประกอบกิจการพร้อมกับใบอนุญาตให้มีสำนักงาน สาขาได้เลย มิฉะนั้นจะส่งผลให้ใบอนุญาตให้มี สำนักงานสาขาสิ้นผลไปด้วย</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>ส่วนที่ ๒ การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น (มาตรา ๒๕ ถึงมาตรา ๓๗)</p>		
<p>• มาตรา ๒๕ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า ต้องบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้</p>	<ul style="list-style-type: none"> • รูปแบบใบประทวนอาจมีการใช้ระบบเอกสารใบประทวนดิจิทัลในอนาคต • ควรมีการปรับรูปแบบใบประทวนให้ครอบคลุมในรูปแบบ e-document และการส่งรายงาน หรือยื่นเอกสารต่าง ๆ ผ่านระบบ • ผู้ทรงประทวนสินค้า ไม่เคยใช้และคาดว่าปัจจุบันไม่ได้ใช้แล้ว • เห็นควรออกเป็นเพียงใบรับสินค้าตามจำนวนที่ขอฝาก เว้นแต่ผู้ฝากร้องขอ เพราะปัจจุบันสินค้าเข้า - ออก เร็วมาก ผู้ฝากไม่ต้องการใบรับของคลังสินค้าจากผู้รับฝาก ยุ่งยากในการเก็บรักษา และเวลาจะเบิกถอนก็ต้องนำมาแสดง เมื่อสูญหายต้องไปแจ้งความ เพราะถือเป็นเอกสารกรรมสิทธิ์ แสดงความเป็นเจ้าของสินค้าตามใบรับของคลังสินค้านั้น 	<p>• กรณีใบประทวนสินค้าจะส่งมอบต่อเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอเท่านั้น ซึ่งแตกต่างจากใบรับของคลังสินค้าที่ผู้ประกอบกิจการมีหน้าที่ต้องออกใบรับของคลังสินค้าทุกครั้งที่มีการนำสินค้ามาฝากเก็บในคลังสินค้าเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการรับฝากและขอรับคืนสินค้าตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๐ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้าสามารถที่จะสลักหลังโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าไปเป็นของผู้อื่นได้โดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าแต่อย่างใด ตามมาตรา ๕ ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗๗๖ โดยทั้งใบรับของคลังสินค้าและใบประทวนสินค้าอาจออกในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถนำไปประกอบการสลักหลังก็ได้ เพียงแต่ต้องมีรายละเอียดของรายการตามมาตรา ๒๖ ให้ครบถ้วนด้วย เช่น ชื่อและที่อยู่ของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ชื่อและที่อยู่ของผู้ฝากที่ตั้งคลังสินค้า เป็นต้น</p>
<p>• มาตรา ๒๙ ห้ามผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นกระทำการดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าเดิม โดยทุจริต</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ข้อมูลซ้ำซ้อนไม่เป็นปัจจุบัน การกำหนดปริมาณการเช่าไม่เกินร้อยละ ๕๐ ไม่เห็นเหตุผลในการแจ้ง ควรตัดออก ทำให้กิจการทำงานได้อย่างล่าช้า ไม่สอดคล้องกับการทำงานสมัยใหม่ การส่งงบและต้องส่งรายงานให้กรม ก็เหมือนทำงานซ้ำซ้อน ควรยกเลิก • การกำหนดปริมาณการเช่า มาตรา ๒๗ เรื่องการลดทุน กิจการควรตัดสินใจเรื่องการลงทุนหรือลดทุนได้อย่างอิสระ 	<p>• พ.ร.บ.คลังสินค้าฯ มีเจตนารมณ์เพื่อเป็นหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน ผู้ฝากสินค้าว่าสินค้าที่ฝากกับผู้ประกอบกิจการตาม พ.ร.บ. นี้ จะมีความปลอดภัย ไม่เสียหาย สูญหาย ซึ่งการให้เช่าพื้นที่คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ไม่เกินร้อยละ ๕๐ สามารถดำเนินการได้เลยโดยไม่ต้องแจ้ง</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>(๒) ให้เช่าคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่คลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น โดยมีได้แจ้งให้อธิบดีทราบ</p> <p>(๓) ลดทุนตามมาตรา ๒๗ โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี</p> <p>(๔) ฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดี</p> <p>(๕) ให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น</p> <p>(๖) เรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าเกินอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>การแจ้งตาม (๒) และการขออนุญาตและการอนุญาตตาม (๓) และ (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p>		<p>อธิบดี แต่หากกรณีให้เช่าเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ต้องแจ้งให้อธิบดีทราบ เนื่องจากการให้เช่าคลังสินค้า ไฮโล ห้องเย็นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ อาจกระทบต่อความปลอดภัยของสินค้าที่ฝากเก็บได้ จึงเห็นควรให้แจ้งให้กรมฯ ทราบเบื้องต้น ซึ่งเป็นกรณีแตกต่างจากการรายงานกรมฯ ในมาตราอื่น ๆ ที่รายงานภาพรวมของกิจการเท่านั้น</p> <ul style="list-style-type: none"> • สำหรับประเด็นการลดทุนตามมาตรา ๒๗ กรมฯ จะนำไปพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ประกอบกิจการในปัจจุบัน
<ul style="list-style-type: none"> • มาตรา ๓๑ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม และต้องแจ้งวันทำการตรวจสอบเป็นหนังสือให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ฝากและผู้ทรงใบรับของ 	<ul style="list-style-type: none"> • เป็นการเสียเวลาทั้งจากลูกค้าและเจ้าหน้าที่ เนื่องจากลูกค้าเข้าตรวจสอบทุกเดือน หรือทุกปีเป็นประจำอยู่เสมอ • ไม่เห็นด้วยเรื่องการตรวจสอบสินค้าอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง เนื่องด้วยการตรวจสอบแต่ละครั้งจะต้องมีลูกค้ามาเข้าร่วมการตรวจสอบด้วย ซึ่งอาจจะสร้างความลำบากให้กับลูกค้า เนื่องจากต้องนัดลูกค้าหลายรายเข้ามาพร้อมกัน อีกทั้งทางกิจการห้องเย็นได้มีการเข้าตรวจสอบสินค้าและสภาพแวดล้อมของกิจการ 	<ul style="list-style-type: none"> • กรมฯ มีแผนที่จะปรับปรุง พ.ร.บ. คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยยกเลิกมาตรา ๓๑ เพื่อลดการดำเนินการตามกฎหมายที่ไม่จำเป็น อันเป็นการลดภาระให้ผู้ประกอบการและอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>คลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน เพื่อให้บุคคลดังกล่าวมีโอกาส เข้าร่วมการตรวจสอบนั้น และผู้ประกอบการ คลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องอำนวยความสะดวกตามสมควร</p>	<p>ห้องเย็นจากหน่วยงานราชการ เช่น กรมประมง กรมปศุสัตว์ เมื่อมีการต่อใบอนุญาตในแต่ละปีอยู่แล้ว จึงมองว่าเป็นการซ้ำซ้อน</p> <ul style="list-style-type: none">• ในการตรวจสอบประจำปี เพื่อลดการทำงานในกิจกรรมของห้องเย็นในการเช็คสต็อกควรมี ๑ ครั้งต่อปี ภายในเดือนธันวาคม• การตรวจสอบสินค้าทั้งหมด ๒ รอบต่อปี จะทำให้มีอุปสรรคต่อการทำงานเป็นอย่างมาก เพราะสินค้าของลูกค้ามีจำนวนมาก การเช็คสินค้าทีละกล่อง จะต้องใช้บุคลากรทั้งของลูกค้าและผู้ประกอบการจำนวนมาก และจะสร้างภาระให้ผู้ประกอบการ อีกทั้งมีงานฝากและเบิกของอยู่ต่อเนื่องก็ต้องใช้บุคลากรชุดเดียวกัน ทำให้ต้องเพิ่มค่าใช้จ่ายล่วงเวลาให้บริษัทอีก ทำให้เสียเวลาและทรัพยากรเป็นอย่างมาก• ยกเลิกการเข้าตรวจสอบสินค้า หรือลดเหลือการตรวจสอบสินค้าปีละ ๑ ครั้ง หรือทุกครั้งที่มีการตรวจต่ออายุใบอนุญาต• ควรประเมินจากธุรกิจการบริหารห้องเย็นอย่างแท้จริงและออก ร่างกฎหมายใหม่ที่สมบูรณ์• ไม่ควรมีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมด ควรเป็นการสุ่มตรวจสินค้าเป็นบางชนิด ๑ รอบต่อปี เพราะอย่างไรก็ตามผู้ประกอบการต้องรับผิดชอบยืนยันยอดสินค้าที่ยืนยันกับลูกค้าทุกครั้งที่มีการฝากและเบิกอยู่แล้ว ถ้าเบิกสินค้าแล้วไม่ได้สินค้าครบตามยอด ทางลูกค้าก็จะเรียกร้องค่าเสียหายตามมูลค่าของสินค้า การตรวจสอบสินค้าทั้งหมดหรือไม่ จึงเป็นเรื่องความสะดวกหรือกฎเกณฑ์ของทางคู่ค้า กำหนดเอง การสุ่มตรวจสินค้าบางรายการจึงจะไม่เพิ่มภาระให้ผู้ประกอบการทั้ง ๒ ฝ่าย	

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>• มาตรา ๓๔ ให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานประจำปีพร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน ตามแบบที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>ถ้าปรากฏว่ารายงานประจำปี และงบดุลหรือบัญชีกำไรขาดทุนที่ส่งตามวรรคหนึ่งไม่ถูกต้องหรือมีรายการไม่ครบถ้วนบริบูรณ์ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องหรือครบถ้วนบริบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด</p>	<ul style="list-style-type: none"> • บริษัทมีการปิดงบประจำปีเป็นเดือนเมษายนถึงเดือนมิถุนายนปีถัดไป การส่งรายงานประจำปีอาจจะล่วงเลยมาในเดือนมิถุนายน อาจทำให้ไม่สามารถส่งงบได้ภายใน ๑๕๐ วันตามที่กำหนด • การส่งรายงานงบการเงินเป็นการทำงานซ้ำซ้อน เนื่องจากปัจจุบันบริษัทมีการจัดส่งเป็นประจำทุกปี ซึ่งสามารถดึงข้อมูลจากกรมสรรพากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ • ไม่เห็นด้วยในการให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นส่งรายงานประจำปีพร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดี • อยากให้ขยายเวลายื่นงบเป็น ๔๕ วัน • การส่งรายงานประจำปีหรือยื่นคำขอต่างควรรองรับการยื่นผ่านระบบออนไลน์ • ผู้ประกอบการมีการยื่นงบต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้าอยู่แล้ว ซึ่งเป็นข้อมูลเดียวกัน กระทรวงควรใช้ข้อมูลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าแทน ไม่ต้องให้ผู้ประกอบการยื่นซ้ำซ้อน เพื่อลดภาระผู้ประกอบการ • ยกเลิกการจัดทำรายงานส่งงบ • มีความละเอียด แต่คิดว่าอาจทำให้กระชับได้กว่านี้ • แบบฟอร์มบางแบบฟอร์ม ไม่เหมาะกับลักษณะงานของบริษัทฯ • อาจต้องมีกฎหมายที่ครอบคลุมเพื่ออนาคตด้วย 	<p>• กรมฯ มีแผนจะปรับปรุง พ.ร.บ. คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจโดยผู้ประกอบกิจการไม่จำเป็นต้องยื่นเอกสารซ้ำซ้อนหลายหน่วยงาน โดยบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เช่น งบดุลและบัญชีกำไรขาดทุน บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น หนังสือรับรองนิติบุคคล สำหรับข้อมูลที่ต้องการและไม่มีในส่วนของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กฎหมายเปิดช่องให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมฯ ทั้งนี้ กรมฯ มีแผนจะปรับปรุงแก้ไขประกาศกรมการค้าภายใน เรื่องแบบรายงานประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุน ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และประเด็นอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ประกอบกิจการในปัจจุบัน</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
ส่วนที่ ๓ ความรับผิดชอบของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น (มาตรา ๓๘ ถึงมาตรา ๔๑)		
<p>• มาตรา ๓๘ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า ในความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าความเสียหายนั้นเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝาก หรือเพราะความผิดของผู้ฝาก</p> <p>• มาตรา ๓๙ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นต้องรับผิดชอบต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าในความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ได้แจ้งต่อบุคคลเหล่านั้นทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเสื่อมสภาพ</p>	<p>• ผู้รับฝากสมควรรับผิดชอบหากไม่ใช่เพราะเหตุสุดวิสัยหรือเพราะผู้ฝากเป็นฝ่ายผิด และในการไม่แจ้งผู้ฝากทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ตามมาตรา ๓๙ แต่จะทราบได้อย่างไรว่าผู้รับฝากไม่รู้หรือไม่อาจรู้ได้โดยสุจริต</p> <p>• ตัดข้อความในมาตรา ๓๘ ออก หรือหากไม่ตัดออก ควรพิจารณาข้อยกเว้นเรื่องการจัดเก็บสินค้าประเภทอาหารอันมีอายุการจัดเก็บ การเปลี่ยนแปลงสภาพตามธรรมชาติ หรืออายุสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่นำมารับฝาก และควรตัดเรื่อง “กรณีความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหายเกิดการผสมปลอมปนหรือปริมาณน้ำหนักขนาดคุณภาพหรือมาตรฐานของสินค้าเปลี่ยนแปลงไป”</p> <p>• ผู้ประกอบการคลังสินค้าฯ ต้องรับผิดชอบต่อสินค้า กรณีสินค้าสูญหาย เสียหาย ผสมปลอมปน หรือมาตรฐานสินค้าเปลี่ยนแปลง กรณีเช่นนี้ หากพิจารณาถึงสินค้าประเภทอาหารสำเร็จรูป อาหารแปรรูป สินค้าเกษตร ผักผลไม้สด ดอกไม้ อาหารทะเล ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงของลักษณะสินค้าอยู่ตลอดเวลาแล้วนั้น การกำหนดหรือการรับผิดชอบของผู้ประกอบการเป็นการไม่ควรอย่างยิ่ง เนื่องจากสินค้านี้มีอายุการจัดเก็บหรือพุดในอีกนัยหนึ่ง คือสินค้านี้เหล่านี้เป็นสินค้าที่เน่าเสียได้ ดังนั้น การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ประกอบการตามมาตรานี้ควรมีการยกเว้นเป็นสินค้าบางประเภทไป หรือควรเอาออกไปเลยโดยเฉพาะ คำว่า “มาตรฐานของสินค้าที่เปลี่ยนแปลงไป” หาก พ.ร.บ. ไม่สามารถนิยามคำว่า</p>	<p>• ผู้รับฝากสินค้าต้องมีความรู้และมีความชำนาญในการรับฝากสินค้าตามมาตรฐานวิญญูชนของการประกอบอาชีพรับฝากสินค้านั้น ๆ และในขณะที่มีการส่งมอบสินค้านั้นระหว่างผู้ฝากและผู้รับฝาก ต้องมีการส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้กับผู้ฝากซึ่งต้องระบุรายละเอียดตามที่กฎหมายกำหนด รวมถึงสภาพสินค้านั้นด้วย หากไม่มีการทักท้วงถึงความไม่สมบูรณ์ของสินค้านั้นย่อมถือได้ว่าสินค้านั้นดังกล่าวมีความสมบูรณ์ ถูกต้อง และครบถ้วนแล้ว</p> <p>• มาตรฐานที่ใช้ในการเก็บรักษาสินค้าซึ่งต้องระบุในใบรับของคลังสินค้าตามมาตรา ๒๖ เป็นเรื่องระหว่างคู่สัญญาที่ตกลงกันในการรับฝากสินค้าแต่ละประเภท</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
	<p>“มาตรฐาน” ได้นั้น ไม่ควรบันทึกใน พ.ร.บ. หากบันทึกต้องทำให้กระจ่างให้สิ้นสงสัย เนื่องจากมาตรฐานของสินค้าแต่ละประเภทก็ไม่อาจเปรียบเทียบกันได้ เช่น มาตรฐานกุ้งแช่แข็ง เทียบกับหอมหัวใหญ่สด หรือบะหมี่กึ่งสำเร็จรูปหนึ่งล้ง (กำหนดอายุสินค้าชัดเจน) เทียบกับหัวพันธุ์มันสกลดำหนึ่งกระสอบ (ชาวบ้านมาฝากไม่มีกำหนดอายุใด ๆ) หรือวัตถุดิบจากโรงงานรอการผลิตที่ไม่มี การคัดเบื้องต้นมาย่อมมีเปอร์เซ็นต์การสูญเสียจากหน้าไร้มายู่แล้ว ทุกอย่างนี้ยกตัวอย่างมาเพื่อให้เห็นภาพว่าคำว่ามาตรฐานนั้นมีนัยแตกต่างกันออกไป</p> <ul style="list-style-type: none">• ไม่เป็นธรรมกับผู้รับฝากสินค้า ควรจะกำหนดให้มีความเป็นธรรมกับทั้งสองฝ่าย เนื่องจากว่าทั้งสองฝ่ายจะมีการทำสัญญาตกลงกันเป็นเงื่อนไขในการรับฝากสินค้าตามปกติแล้ว หากมีการฟ้องร้อง ควรจะนำเงื่อนไขดังกล่าวมาใช้เป็นหลัก	
<p>• มาตรา ๔๑ ผู้ฝากสินค้าต้องจัดแจงทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย หากสินค้าที่จะฝากในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นมีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้ เช่น ไวไฟ มีพิษ อาจเกิดระเบิด หรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น เพื่อให้ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็นทราบว่ามีสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายได้</p> <p>ถ้าผู้ฝากสินค้าไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง และผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือ</p>	<p>• กรณีสินค้าที่อาจก่อให้เกิดอันตรายได้ ผู้ประกอบกิจการควรมีสิทธิในการตรวจสอบเบื้องต้นเพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีอันตรายที่เกิดจากสินค้าดังกล่าว</p>	<p>• พ.ร.บ. คลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เพียงจัดแจงทำเครื่องหมายไว้ สำหรับสินค้าที่ก่อให้เกิดอันตราย เพื่อให้ผู้ประกอบการที่รับสินค้านั้น ๆ ได้ทราบถึงสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายของสินค้าและจะได้ใช้ความระมัดระวังตามมาตรฐานวิญญูชนของผู้ประกอบการรับฝากเก็บสินค้าในการเก็บรักษาและมีให้เกิดข้อโต้แย้งในภายหลังได้ ประกอบกับใบรับของคลังสินค้าต้องระบุข้อความที่แจ้งลักษณะอันตรายแห่งสินค้าตามมาตรา ๒๖ อยู่แล้ว ซึ่งรวมถึงเครื่องหมายหีบห่อ หากผู้ฝากไม่แจ้ง</p>

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>กิจการห้องเย็นไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายอันเกิดแก่สินค้าที่รับฝากนั้น</p>		<p>และผู้รับฝากไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันก่อให้เกิดอันตรายของสินค้าที่จัดเก็บ ผู้รับฝากก็ไม่ต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดแก่สินค้านั้นตามมาตรา ๔๑</p>
<p>ส่วนที่ ๔ การอุทธรณ์ (มาตรา ๔๒ ถึงมาตรา ๔๓)</p>		
<p>• มาตรา ๔๒ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นที่ไม่พอใจในคำสั่งของอธิบดีตามมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๒ หรือมาตรา ๒๙ (๓) หรือ (๔) มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการ</p> <p>• มาตรา ๔๓ อุทธรณ์ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของอธิบดี</p> <p>การยื่นอุทธรณ์ การรับอุทธรณ์ วิธีพิจารณาอุทธรณ์ และกำหนดระยะเวลาพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด</p> <p>การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งของอธิบดี เว้นแต่คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์</p> <p>คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ควรเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการได้อุทธรณ์และชี้แจงเหตุผล • การปรับปรุงแก้ไขข้อมูลเป็นไปตามสถานการณ์นั้น ๆ • ควรปกป้องผู้ประกอบการคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ยิ่งหากเป็นความผิดเล็กน้อยหรือการกระทำอันไม่ควรแล้ว ยิ่งควรเปิดโอกาสให้กิจการประเภทนี้ได้รับสิทธิในการต่อสู้เพื่อตัวเองและได้ชี้แจงเหตุผล ซึ่งการอุทธรณ์นั้น ในอนาคตอาจมีประโยชน์ในการปรับปรุง พ.ร.บ. คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นให้ดียิ่งขึ้นต่อไป • ยอยากให้ระบุงลงใน พ.ร.บ. ด้วยในกรณีพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกี่วันจึงมีสิทธิในการยื่นฟ้องศาลปกครอง เนื่องจากประชาชนหรือผู้ประกอบการไม่อาจล่วงรู้ประกาศหรือระเบียบที่คณะกรรมการที่กำหนด 	<ul style="list-style-type: none"> • ปัจจุบัน มีการออกประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นกรอบการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการโดยมีข้อกำหนดที่เปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้องมาขอเท็จจริง ความเห็นหรือส่งเอกสารหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ • มาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีการพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการในการฟ้องคดีปกครองไว้ว่ากรณีมีกฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายเรื่องใดไว้โดยเฉพาะ การฟ้องคดีในเรื่องนั้นจะกระทำต่อเมื่อดำเนินการตามขั้นตอนหรือวิธีการเฉพาะแล้ว และมีการสั่งการหรือมิได้สั่งการภายในเวลาที่กฎหมายนั้นกำหนด ดังนั้น กรณีผู้ประกอบการ ไม่พอใจคำสั่งทางปกครองตามที่มาตรา ๔๒ กำหนดไว้ พ.ร.บ.คลังสินค้าฯ

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
		ได้กำหนดขั้นตอนหรือวิธีการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการได้รับคำสั่งทางปกครองดังกล่าวไว้ โดยมีบทบัญญัติกล่าวถึงให้อุทธรณ์คำสั่งต่อคณะกรรมการฯ ภายใน ๓๐ วัน ซึ่งประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้าฯ ดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และขยายระยะเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน ซึ่งหากคณะกรรมการฯ พิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ผู้ประกอบกิจการย่อมมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้อยู่แล้ว
หมวด ๓ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (มาตรา ๔๔ ถึงมาตรา ๕๐)		
<p>• มาตรา ๔๔ ผู้ใดมีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของตน พร้อมทั้งสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ</p> <p>เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่งให้ออกใบรับรองการแจ้งเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้แจ้งโดยพลัน</p>	<ul style="list-style-type: none">• ปัจจุบันทำอยู่แต่หากอนาคตสามารถลดได้ ก็ควรพิจารณาปรับลดส่วนนี้ออกไป• ควรลดข้อมูลการจัดทำรายงาน	<ul style="list-style-type: none">• กรมฯ มีแผนจะปรับปรุง พ.ร.บ. คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยยกเลิกมาตรา ๔๔ ถึงมาตรา ๕๐ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ผู้ประกอบการ

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<ul style="list-style-type: none">• มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการไปให้บุคคลอื่น ให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือโดยรับบำเหน็จเป็นทางการค่าปกติแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ• มาตรา ๔๖ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าข้อมูลที่ได้แจ้งไว้ตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วนให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือโดยรับบำเหน็จเป็นทางการค่าปกติแก้ไขให้ถูกต้องหรือครบถ้วนและแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำสั่งดังกล่าว• มาตรา ๔๗ แบบและรายละเอียดที่ต้องแจ้งวิธีการแจ้ง และแบบใบรับรองการแจ้งตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา• มาตรา ๔๘ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัท		

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
<p>ในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติจัดทำบัญชีคุมสินค้าที่ทำการเก็บรักษาให้เรียบร้อย และถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการของตน</p> <p>ในกรณีที่มีเหตุอันควรหรือจำเป็น อธิบดีจะสั่งให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติแจ้งข้อมูลในบัญชีคุมสินค้าต่ออธิบดีภายในระยะเวลาที่กำหนดตามที่เห็นสมควรก็ได้</p> <ul style="list-style-type: none">• มาตรา ๔๙ ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษาตามแบบ วิธีการ และภายในระยะเวลา ที่อธิบดีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา• มาตรา ๕๐ ห้ามมิให้บุคคลใดออกไปรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นตามหมวดนี้ เว้นแต่เป็นการออกหลักฐานในการรับฝากสินค้า และมีให้ถือว่าหลักฐานดังกล่าวไม่ว่าจะมีชื่อเรียกอย่างเดียวกันหรือสอดคล้องหรือใกล้เคียงกันเป็นใบรับของคลังสินค้าตามพระราชบัญญัตินี้		

ประเด็น/มาตรา	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงของกรมการค้าภายใน
หมวด ๔ บทกำหนดโทษ		
ส่วนที่ ๒ โทษทางอาญา (มาตรา ๖๑ ถึงมาตรา ๗๐)		
<ul style="list-style-type: none">• มาตรา ๖๑ กรณีไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกตามมาตรา ๑๔ (๑) โดยไม่มีเหตุอันสมควร• มาตรา ๖๒ กรณีขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๑๔ (๒) (๓) หรือ (๔)• มาตรา ๖๓ กรณีไม่อำนวยความสะดวกตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง• มาตรา ๖๔ ผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘• มาตรา ๖๕ ผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๒• มาตรา ๖๖ ผู้ประกอบกิจการฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ (๑) (๓) หรือ (๔)• มาตรา ๖๗ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔• มาตรา ๖๘ ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ โดยรับบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ฝ่าฝืนมาตรา ๕๐	<ul style="list-style-type: none">• เปรียบปรับ ควรคิดเป็นร้อยละของมูลค่าสินค้า	<ul style="list-style-type: none">• กรณีมีการฝ่าฝืนพฤติกรรมที่กำหนดให้มีโทษทางอาญาตาม พ.ร.บ. นี้ ส่วนใหญ่เป็นพฤติกรรมที่มีลักษณะเป็นการประกอบกิจการหรือจัดตั้งสำนักงานสาขาโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือพฤติกรรมต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ เช่น ออกใบรับของคลังสินค้ามากกว่าหนึ่งใบโดยไม่ได้ยกเลิกใบเดิม หรือไม่แจ้งข้อมูลตามที่กำหนด หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานมิใช่เป็นพฤติกรรมที่เกี่ยวข้องกับมูลค่าสินค้า