

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ

ส่วนที่ ๑
ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ กรมการค้าภายใน
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย กรมการค้าภายใน
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอนี้จากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอนี้).....
 - ได้รับข้อเสนอนี้จากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การเสนอแนะให้ประเมิน).....
 - อื่น ๆ คือ.....
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖
๖. รายชื่อกฎหมายที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
 - ๖.๑ กฎกระทรวง
 - (๑) กฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล และ กิจการห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๙
 - ๖.๒ ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น
 - (๑) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ การออกใบอนุญาตใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการส่งคืน สินค้ากรณีเลิกประกอบกิจการ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙
 - (๒) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบอนุญาต ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙
 - (๓) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งการให้เช่าคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙
 - (๔) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตลดทุน ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙
 - (๕) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการอุทธรณ์ และวิธีพิจารณาอุทธรณ์ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙
 - (๖) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการเปรียบเทียบคดี ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๗) ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

๖.๓ ประกาศกรมการค้าภายใน

(๑) ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง แบบและวิธีการจัดส่งแบบรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๓) ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้งไม่ดำเนินกิจการหรือหยุดดำเนินกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๔) ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง แบบรายงานประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุน ลงวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๕) ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้า ในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๖.๔ ระเบียบกรมการค้าภายใน

(๑) ระเบียบกรมการค้าภายใน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการร้องเรียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

(๒) ระเบียบกรมการค้าภายใน ว่าด้วยวิธีการ ขั้นตอนการเปรียบเทียบคดี และอัตรา การเปรียบเทียบคดี พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับ ตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) - ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดให้มีองค์กรในการบังคับใช้กฎหมาย คือ คณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ซึ่งมีอำนาจในการเสนอแนะต่อรัฐมนตรี ในการออกกฎกระทรวง ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อการดำเนินการ ตามกฎหมายนี้

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

๙.๑ มาตรการกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๑) กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น หมายถึง การรับทำการเก็บรักษาสินค้า ในคลังสินค้า หรือไซโลโดยมีระบบควบคุมความชื้น หรือห้องเย็นโดยมีระบบควบคุมอุณหภูมิ เพื่อป้องกันและรักษาคุณภาพของสินค้า แล้วแต่กรณี เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้าปกติ ไม่ว่าบำเหน็จนั้นจะเป็นเงิน

ค่าตอบแทน หรือประโยชน์อื่นใด ทั้งนี้ การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ให้กระทำได้เฉพาะแต่นิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด และสหกรณ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น โดยได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ซึ่งมีอายุสามปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต (มาตรา ๓ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(๒) ผู้ประกอบกิจการตาม (๑) อาจมีสำนักงานสาขาได้ แต่ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ทั้งนี้ ใบอนุญาตให้มีอายุตามอายุของใบอนุญาตตาม (๑) (มาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓)

(๓) การกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๓.๑) ผู้ประกอบกิจการต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากทุกครั้ง เมื่อได้รับสินค้า สำหรับประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้า และประทวนสินค้าต้องมีรายการอย่างน้อยตามที่กำหนด (มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

(๓.๒) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น จะต้องปฏิบัติและข้อห้ามมิให้กระทำการ เช่น ต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (มาตรา ๒๗) ซึ่งปัจจุบันกำหนดทุนไว้ไม่ต่ำกว่าห้าล้านบาท คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ต้องมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (มาตรา ๒๘) ห้ามออกใบรับของคลังสินค้า หรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วนโดยมิได้ยกเลิกใบเดิมโดยทุจริต (มาตรา ๒๙) ต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้อย่างน้อยปีละสองครั้ง (มาตรา ๓๐) ต้องจัดทำบัญชีแสดงรายรับ และรายจ่าย และบัญชีคุมสินค้า (มาตรา ๓๓) ต้องส่งรายงานประจำปี งบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนต่ออธิบดีกรมการค้าภายในภายในเวลาที่กำหนด (มาตรา ๓๔) เป็นต้น

(๔) ความรับผิดของผู้ประกอบกิจการ

(๔.๑) กรณีความเสียหายที่เกิดจากการที่สินค้าที่รับฝากสูญหาย เสียหาย เกิดการผสมปลอมปน หรือปริมาณ น้ำหนัก ขนาด คุณภาพ หรือมาตรฐานของสินค้าที่รับฝากเปลี่ยนแปลงไปจากที่ระบุในใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าเกิดจากเหตุสุดวิสัยจากสภาพของสินค้าที่รับฝากหรือเพราะความผิดของผู้ฝาก (มาตรา ๓๘)

(๔.๒) กรณีความเสียหายที่เกิดจากการไม่ได้แจ้งต่อผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของคลังสินค้า หรือประทวนสินค้าทันทีเมื่อรู้หรือควรจะรู้ว่าสินค้าที่รับฝากไว้เสื่อมสภาพ (มาตรา ๓๙)

(๔.๓) กรณีความเสียหายที่เกิดจากการออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับ (มาตรา ๔๐)

(๔.๔) ผู้ประกอบกิจการไม่ต้องรับผิดในความเสียหายที่เกิดจากสินค้าที่รับฝากอันก่อให้เกิดอันตรายไว้ เช่น ไฟไหม้ มีพิษ อาจเกิดระเบิด หรืออาจเป็นอันตรายโดยประการอื่น โดยผู้ฝากมิได้จัดแจ้งทำเครื่องหมาย หรือปิดป้าย และผู้ประกอบกิจการไม่รู้หรือไม่อาจรู้ถึงสภาพอันตรายแห่งสินค้านั้น (มาตรา ๔๑)

๙.๒ มาตรการกำกับดูแลคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

(๑) ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนด เช่น สถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด ความจุ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการและเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รับแจ้งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกใบรับรองการแจ้งไว้เพื่อเป็นหลักฐาน (มาตรา ๔๔)

(๒) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตามที่ได้แจ้งไว้ตาม (๑) หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการ ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อมูล เลิก หรือโอนกิจการ (มาตรา ๔๕)

(๓) ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ จัดทำบัญชีคุมสินค้า เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ และให้จัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่ทำการเก็บรักษาภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด (มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙)

๙.๓ กระบวนการอุทธรณ์

กรณีผู้ประกอบการ หรือผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ไม่พอใจคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายใน ไม่ว่าจะ เป็นคำสั่งเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบการ การต่ออายุใบอนุญาต การออกใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การอนุญาตให้ลดทุน หรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน และคำสั่งลงโทษทางปกครอง มีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๖๐)

๙.๔ บทกำหนดโทษ

(๑) โทษทางปกครอง

(๑.๑) โทษทางปกครอง ประกอบด้วยปรับทางปกครอง พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาต โดยให้อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง (มาตรา ๕๑)

(๑.๒) กรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่ให้ระงับ แก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนด เช่น การให้เช่าคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น เกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่โดยไม่แจ้งให้ทราบตามมาตรา ๒๙ (๒) หรือผู้ประกอบการไม่ส่งมอบสินค้าให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าเมื่อมีการเวนคืนใบรับของคลังสินค้าตามมาตรา ๓๐ เป็นต้น ต้องรับโทษปรับทางปกครอง (มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๘)

(๑.๓) กรณีผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของอธิบดีกรมการค้าภายในที่ให้ระงับ แก้ไขปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนด เกี่ยวกับกรณีที่ผู้ประกอบการมีฐานะการเงินไม่มั่นคงหรืออยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ฝาก หรือให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือผู้จัดการ กรรมการหรือหุ้นส่วน อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาตได้ครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน ทั้งนี้ อาจกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติขณะถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตก็ได้ (มาตรา ๕๕)

(๑.๔) กรณีผู้ประกอบการไม่ดำเนินกิจการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต หรือหยุดดำเนินกิจการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยมิได้แจ้งให้อธิบดีกรมการค้าภายในทราบ หรือถูกพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตได้ (มาตรา ๕๖)

(๒) โทษทางอาญา

(๒.๑) กรณีไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียก ชัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓)

(๒.๒) กรณีประกอบการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น โดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืน (มาตรา ๖๔)

(๒.๓) กรณีผู้ประกอบการมีสำนักงานสาขาโดยไม่ได้รับใบอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกไม่เกินวันละห้าพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืน (มาตรา ๖๕)

(๒.๔) กรณีผู้ประกอบการกิจการออกไปรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วน โดยมีได้ยกเลิกใบเดิมโดยทุจริต ลดทุนหรือฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๖๖)

(๒.๕) ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือออกไปรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๖๘)

(๓) โทษปรับเป็นพินัย

ผู้มีคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ไม่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ มีความผิดทางพินัยต้องชำระค่าปรับเป็นพินัยไม่เกินสองหมื่นบาท (มาตรา ๖๗)

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือไม่ อย่างไร

๑๐.๑ บทบัญญัติที่กำหนดให้ต้องกระทำการ

(๑) พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ออกหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ ชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใด หรือเข้าไปในสถานที่ทำการคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น ในระหว่างเวลาทำการ หรืออ้ายด์เอกสารหลักฐานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบเพื่อประกอบการพิจารณา หรือเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่างเพื่อตรวจสอบ (มาตรา ๑๔)

(๒) การประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น และการมีสำนักงานสาขา ต้องขออนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายในและปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนด รวมทั้งการขอต่ออายุใบอนุญาต และการขอรับใบแทนใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา กรณีใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลาย หรือชำรุดในสาระสำคัญ (มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔)

(๓) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องแสดงใบอนุญาตหรือใบแทนใบอนุญาตไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ง่าย ณ สถานที่ทำการของตน (มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔)

(๔) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องส่งมอบใบรับของคลังสินค้าให้แก่ผู้นำสินค้ามาฝากเก็บทุกครั้งเมื่อได้รับสินค้า ส่วนประทวนสินค้าให้ส่งมอบเมื่อผู้นำสินค้ามาฝากร้องขอ ทั้งนี้ ใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้าต้องมีรายการตามที่กำหนดและบันทึกไว้ในทะเบียนซึ่งสามารถตรวจสอบได้ (มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

(๕) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องมีทุนตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น ต้องมีลักษณะ สภาพ และวิธีการดำเนินงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

(๖) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องจัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไฮโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายน และเดือนธันวาคม (มาตรา ๓๑)

(๗) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไฮโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องจัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการ และบัญชีคุมสินค้าที่เก็บรักษาให้เรียบร้อยและถูกต้อง เก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตลอดเวลา และส่งรายงานประจำปีพร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงินและฐานะของกิจการสำหรับรอบปีปฏิทินที่ล่วงมาแล้วต่ออธิบดีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน (มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

(๘) กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า เปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ หรือเปลี่ยนแปลง ลักษณะ สภาพ จำนวน หรือขนาดของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ให้ผู้ประกอบการแจ้งอธิบดี ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง (มาตรา ๓๖)

(๙) กรณีผู้ประกอบการประสงค์จะเลิกประกอบกิจการต้องแจ้งให้อธิบดีทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันเลิกประกอบกิจการ และต้องส่งคืนสินค้าให้ผู้ฝากหรือผู้ทรงใบรับของ คลังสินค้า (มาตรา ๓๗)

(๑๐) ให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ต้องแจ้ง ข้อมูลเกี่ยวกับชื่อและที่อยู่ของตน พร้อมกับสถานที่เก็บ พื้นที่ ขนาด และความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บสินค้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ และต้องแจ้งในกรณีเปลี่ยนแปลงข้อมูลดังกล่าว โดยต้องจัดทำบัญชีมูลค่าเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ และให้จัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้า ที่ทำการเก็บรักษาภายในระยะเวลาที่อธิบดีกำหนด (มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙)

๑๐.๒ บทบัญญัติที่กำหนดให้งดเว้นกระทำการ

(๑) ห้ามผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ออกใบรับของ คลังสินค้าหรือใบประทวนสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วนโดยมิได้ยกเลิกฉบับเดิมโดยทุจริต ลดทุนหรือ ฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุนโดยมิได้รับอนุญาตจากอธิบดี ให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่โดยมิได้แจ้งให้อธิบดีทราบ ให้กู้ยืมเงินแก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หุ้นส่วน และเรียกเก็บค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าเกินอัตราที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด (มาตรา ๒๙)

(๒) ห้ามผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ออกใบรับของ คลังสินค้าหรือใบประทวนสินค้า เว้นแต่เป็นการออกหลักฐานในการรับฝากสินค้า (มาตรา ๕๐)

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิต ของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

๑๑.๑ พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ ในการมีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนโดยมีมาตรการทางกฎหมายในการเก็บรักษา สินค้าอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายของผู้เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น เจ้าของสินค้า พนักงานเจ้าหน้าที่ เป็นต้น อันทำให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจที่ชัดเจนในสิทธิและหน้าที่ของตน

๑๑.๒ พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ มีความสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก ในแง่ของการประกอบกิจการออนไลน์ในปัจจุบันที่ผู้บริโภคจะเน้นความสะดวกในการได้รับสินค้า และมีค่านิยมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การดำเนินกิจการโดยผู้ประกอบการรายย่อย (Small and Medium Enterprises : SME) หรือที่เรียกว่า วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งเป็นธุรกิจที่มีรายได้ สิทธิประโยชน์ และพนักงานจำนวนน้อย การใช้บริการคลังสินค้าที่ได้รับอนุญาต ภายใต้พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ย่อมสามารถลดต้นทุนในการสร้างโกดังคลังสินค้าเพื่อจัดเก็บสินค้า และเพิ่มศักยภาพในการประกอบกิจการในด้านอื่น ๆ ที่มีความสำคัญมากกว่าแทนได้ นอกจากนี้ เมื่อมีการใช้บริการรับฝากเก็บสินค้าเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดการแข่งขันส่งผลให้ผู้ประกอบการ ย่อมต้องพัฒนาการให้บริการรับฝากเก็บสินค้าและเพิ่มบริการอื่นโดยนำเทคโนโลยีมาใช้ให้เกิด ประโยชน์สูงสุด และมีศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศได้

๑๑.๓ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ จะมีความจำเป็นและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนตามเหตุผลในข้อ ๑๑.๑ และข้อ ๑๑.๒ หากแต่กลไกต่าง ๆ ในพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจ วิวัฒนาการของเทคโนโลยี และบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว เช่น กระบวนการแจ้งข้อมูลจำนวนมาก การตรวจสอบสินค้าที่จัดเก็บ การออกใบรับของคลังสินค้าแบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือการเพิ่มเติมบริการอื่นของคลังสินค้านอกเหนือจากการเก็บรักษาสินค้า เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ยังคงเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องมีการทบทวนและปรับปรุงพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทของสังคมไทยในปัจจุบันมากขึ้น

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ คือ โดยที่กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นเป็นกิจการในการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่นที่ให้สิทธิแก่ผู้ฝากที่จะสลักหลังเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้าไปเป็นของผู้อื่นหรือสลักหลังจำหน่ายสินค้าที่ฝาก ดังนั้น หากมีการออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าไม่ถูกต้องตรงกับความจริงหรือออกใบรับของคลังสินค้าและประหวนสินค้าในสินค้ามากกว่าหนึ่งใบซ้ำซ้อนกันโดยไม่ได้ยกเลิกใบเดิม อาจเกิดผลกระทบต่อประชาชนและก่อให้เกิดความสูญเสียต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม จึงสมควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการจัดตั้งการประกอบธุรกิจ และวิธีการดำเนินกิจการ เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเบื้องต้น มีดังนี้

๑๒.๑ ผู้ประกอบกิจการสามารถเพิ่มสภาพคล่องให้แก่กิจการของตนได้โดยการนำสินค้าไปฝากเก็บในคลังสินค้า โดยการนำใบรับของคลังสินค้าไปสลักหลังโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าที่ฝากเก็บ หรือนำประหวนสินค้าไปสลักหลังจำหน่ายสินค้าโดยไม่ต้องส่งมอบสินค้า

๑๒.๒ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ที่ได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายในย่อมแสดงได้ว่ากิจการดังกล่าวได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตครบถ้วนแล้ว และยังมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ด้วย ดังนั้นจึงเป็นหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนผู้บริโภคในการรับฝากสินค้าของตนว่าผู้ประกอบกิจการมีความสามารถในการจัดเก็บสินค้าโดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย คลังสินค้า ไซโล ห้องเย็นมีมาตรฐาน และมีความน่าเชื่อถือ

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน
- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ
- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ หรือผลกระทบต่ออื่นที่สำคัญ

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ อาจเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของประชาชนบางประการ กล่าวคือ ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นต้องขออนุญาตและปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ ตลอดจนห้ามกระทำการบางอย่างที่กำหนด เช่น จัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนมิถุนายนและเดือนธันวาคม จัดทำบัญชีแสดงรายรับและรายจ่ายทั้งสิ้นเกี่ยวกับกิจการ

และบัญชีคุมสินค้า การส่งรายงานประจำปีพร้อมด้วยงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแสดงฐานะการเงิน และฐานะของกิจการ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม หากเมื่อพิจารณาผลการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ โดยรวมก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม กล่าวคือ มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐยังมีฐานข้อมูลที่ได้จากการขออนุญาตประกอบกิจการหรือแจ้งข้อมูลภายใต้พระราชบัญญัตินี้ ไปใช้ประโยชน์เพื่อสนับสนุนการกำหนดทิศทางการนโยบายในการส่งเสริม และแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการ ให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๑๔.๑ สถิติการดำเนินคดีตามกฎหมาย

มีการดำเนินคดีอาญา จำนวน ๔ คดี ส่วนใหญ่เป็นข้อหาเกี่ยวกับประกอบกิจการโดยไม่ขออนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน

๑๔.๒ สถิติการปฏิบัติตามกฎหมาย

(๑) มีผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ รวมทั้งสิ้น ๓๕๗ ราย (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗) ประกอบด้วย (๑) กิจการคลังสินค้า ๑๕๒ ราย (๒) กิจการไซโล ๑๑ ราย และ (๓) กิจการห้องเย็น ๑๙๔ ราย

(๒) มีผู้ที่ได้รับใบรับรองจากการแจ้งข้อมูลของผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษา สินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ รวมทั้งสิ้น ๑๔ ราย (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗)

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

๑๕.๑ ปัจจุบันลักษณะของการประกอบธุรกิจมีหลากหลายรูปแบบมากขึ้น มีลักษณะใกล้เคียงกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ทำให้ผู้ประกอบการสับสนว่าบริษัทเข้าข่าย ต้องมาขออนุญาตตามพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ หรือไม่ อย่างไร

๑๕.๒ อัตราการหมุนเวียนของพนักงานของผู้ประกอบการค่อนข้างสูง ทำให้ขาดแคลนบุคลากรที่มีความชำนาญงาน และการเรียนรู้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงต้องเรียนรู้วิธีการปฏิบัติตามกฎหมาย ทำให้เกิดความผิดพลาดในการยื่นเอกสารไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้องตามกฎหมายและเกิดความล่าช้า เช่น การยื่นขอต่ออายุใบอนุญาต การแจ้งเปลี่ยนแปลงจำนวน ขนาด ความจุ หรือการแจ้งเลิกประกอบกิจการ เป็นต้น

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ มีความสัมพันธ์กับหลักกฎหมายทั่วไป ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ลักษณะ ๑๔ ว่าด้วยการเก็บของในคลังสินค้า มาตรา ๗๗๐ ถึงมาตรา ๗๘๖ ซึ่งพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ถือเป็นกฎหมายเฉพาะในการกำกับดูแลกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น โดยหากพระราชบัญญัติดังกล่าวมิได้มีบัญญัติในเรื่องใดไว้ มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ เปิดช่องให้สามารถนำบทบัญญัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งเป็นหลักกฎหมายทั่วไปมาใช้บังคับเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

- ไม่มี -

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ ระบบอนุญาต โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงใช้ระบบอนุญาตเฉพาะกรณีที่เป็น เพราะการใช้ระบบอนุญาตมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นมาตรการในการควบคุมและกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของประชาชนที่มีความเข้มงวดสูง โดยมีลักษณะที่กระทบต่อชีวิต สิทธิ เสรีภาพ สังคม หรือประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง จึงต้องห้ามประกอบธุรกิจนั้นจนกว่าจะได้รับอนุญาต ซึ่งเมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคลังสินค้า เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน และมีมาตรการกำกับดูแล ซึ่งข้อมูลการประกอบกิจการย่อมมีผลต่อการตัดสินใจในการใช้บริการและเป็นการสร้างความเชื่อมั่นของประชาชน นอกจากนี้ ยังเป็นกลไกสำคัญในการเก็บรวบรวมและบริหารจัดการข้อมูลของภาครัฐเพื่อสนับสนุนภาคธุรกิจและระบบเศรษฐกิจของประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งมีผลเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน จึงจำเป็นต้องกำกับดูแลให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น ต้องมาขออนุญาตประกอบกิจการ และผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือต้องมาจัดแจ้งข้อมูลเท่าที่จำเป็น ดังนั้นการใช้ระบบอนุญาตตามพระราชบัญญัติคลังสินค้า จึงยังมีความเหมาะสมอยู่

๑๘.๒ ระบบคณะกรรมการ โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงใช้ระบบคณะกรรมการเฉพาะกรณีที่เป็นและไม่ใช้ระบบคณะกรรมการ เว้นแต่เพื่อกำหนดนโยบายหรือกำกับหรือกำหนดหลักเกณฑ์หรือเพื่อการอื่นที่จำเป็น ซึ่งเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคลังสินค้า ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น โดยมีอำนาจหน้าที่เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ กำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้สูงเกินสมควร รวมทั้งเสนอแนะแก่อธิบดีในการกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากใบรับของคลังสินค้าและประทวนสินค้า พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ โดยคณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจในการกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของอธิบดี กรรมการภายใน พนักงานเจ้าหน้าที่ ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่ให้ผู้ประกอบกิจการต้องปฏิบัติและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายรวมถึงอนุบัญญัติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนั้นระบบคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติคลังสินค้า จึงยังมีความเหมาะสมอยู่

๑๘.๓ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดว่าการมีบทบัญญัติให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครองให้กระทำเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ให้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจและระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ซึ่งเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ มีบทบัญญัติให้คณะกรรมการกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของอธิบดี

ในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการ อนุญาตให้มีสำนักงานสาขา ลดทุน ผากเงินไว้ที่อื่น นอกจากที่ธนาคารหรือบริษัทเงินทุน เช่น ประกาศคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการอนุญาตประกอบกิจการ การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุ ใบอนุญาต การอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา การลดทุน การฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากที่ธนาคารหรือบริษัท เงินทุน และให้อธิบดีกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ เช่น ประกาศกรมการค้าภายใน เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบ ระเบียบกรมการค้าภายในเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการร้องเรียน เป็นต้น

๑๘.๕ โทษอาญา โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การกำหนดโทษอาญาในกฎหมาย กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงกำหนดโทษอาญาในกฎหมาย เฉพาะความผิดร้ายแรง โดยคำนึงถึงหลักการที่กำหนดให้การกระทำนั้นต้องกระทบต่อความมั่นคง หรือปลอดภัยของประเทศ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง หรือมีผลกระทบต่อส่วนรวม และเป็นกรณีไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างได้ผล และมีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติ คลังสินค้าฯ มีบทบัญญัติกำหนดโทษเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วยโทษทางปกครอง โทษทางอาญา และโทษปรับเป็นพินัย โดยโทษทางอาญาส่วนใหญ่เป็นกรณีฝ่าฝืนการกระทำที่กระทบต่อความสงบ เรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนอย่างร้ายแรง เช่น การขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน เจ้าหน้าที่ (มาตรา ๖๒) ประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็นโดยมิได้รับอนุญาต (มาตรา ๖๔) ออกใบรับของคลังสินค้าใหม่โดยมิได้ยกเลิกใบเดิมโดยทุจริต (มาตรา ๖๖) เป็นต้น ดังนั้น โทษอาญาตามพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ จึงยังมีความเหมาะสมอยู่

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว
- ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี) ดังนี้

๑๙.๑ มีหนังสือขอรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับ กิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ระหว่างวันที่ ๑ - ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ (รวม ๓๐ วัน) ประกอบด้วย

(๑) หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) หน่วยงานภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธุรกิจคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น และสมาคมธนาคารไทย

๑๙.๒ รับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ จากหน่วยงานภาครัฐ ผู้เกี่ยวข้อง หรือประชาชนทั่วไป ตั้งแต่วันที่ ๑ – ๓๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ (รวม ๓๐ วัน) ผ่าน Google Forms ในเว็บไซต์ของกรมการค้าภายใน (www.dit.go.th)

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

จากการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการ คลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น และประชาชนทั่วไปที่ร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ ผ่านช่องทางต่าง ๆ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๒๐ ราย ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ และอนุบัญญัติ โดยในส่วนที่ไม่เห็นด้วยมีความเห็นและข้อเสนอแนะ ๑๒ ประเด็นใหญ่ ๆ ดังนี้

(๑) ควรมีการทบทวนบทนิยามและกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ให้มีความชัดเจน เช่น คลังสินค้า กิจการคลังสินค้า บริษัทแม่ บริษัทลูก ใบรับของคลังสินค้า ประทวนสินค้า เป็นต้น

(๒) ควรทบทวนการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตโดยคำนึงถึงสภาพทางเศรษฐกิจ และภาษีใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้น เช่น ภาษีที่ดิน เป็นต้น

(๓) ควรมีการทบทวนคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับคลังสินค้าฯ เช่น ควรมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น และการจัดเก็บสินค้าแต่ละประเภทที่อาจมีลักษณะเฉพาะ หรือไม่ควร กำหนดให้มีอำนาจในการกำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้า เป็นต้น

(๔) ควรมีการตรวจสอบข้อร้องเรียนที่มีผู้มีส่วนได้เสียอ้างว่าพบการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ นี้ ก่อนดำเนินการใด ๆ

(๕) ควรแจ้งผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น และขอความยินยอมของเจ้าของสินค้าก่อนเข้าตรวจสอบสินค้ากรณีที่มีเหตุอันควรหรือจำเป็น

(๖) ควรมีหนังสือแจ้งเตือนการต่ออายุใบอนุญาตแก่ผู้ประกอบการ ลดเอกสารประกอบการต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าว ขยายอายุใบอนุญาต และจัดทำให้อยู่ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ

(๗) ควรขยายระยะเวลาการดำเนินการยื่นเอกสาร กรณีที่ใบอนุญาตสูญหาย หรือถูกทำลาย

(๘) ควรยกเลิกหรือลดการเข้าตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่กำหนดให้เข้าตรวจสอบอย่างน้อยปีละสองครั้ง

(๙) ควรลดการส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกิจการ เช่น รายงานประจำปี งบแสดงฐานะทางการเงิน เป็นต้น เนื่องจากมีการส่งเอกสารเหล่านั้นแก่หน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจแล้ว

(๑๐) ควรทบทวนความรับผิดในกรณีที่เกิดความเสียหายต่อสินค้า หรือสินค้าเสื่อมสภาพ และกรณีสินค้าที่อาจก่อให้เกิดอันตราย ผู้ประกอบการควรมีสหิทธิตรวจสอบเบื้องต้น

(๑๑) ควรทบทวนมาตรการและเพิ่มเติมวิธีการชี้แจงเหตุผลในการอุทธรณ์

(๑๒) ควรทบทวนเบี้ยปรับให้มีจำนวนตามมูลค่าของสินค้า

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

เนื่องจากพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการประกาศใช้ ก่อนพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ จึงไม่ได้มีการนำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายมาใช้ประกอบการพิจารณา

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กรมการค้าภายในได้ดำเนินการออกกฎ ประกาศ ระเบียบ ตามที่พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติและให้อำนาจไว้ เพื่อให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย โดยครบถ้วนแล้ว

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไป โดยถูกต้องและเป็นแนวปฏิบัติเดียวกัน กรมการค้าภายในได้จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเกี่ยวกับการออกใบอนุญาต ใบแทน หรือการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น การอนุญาตให้มีสำนักงานสาขา และการออกใบแทน การขออนุญาตลดทุน การรับแจ้ง การให้เช่าคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของพื้นที่ การรับแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าแก่บริษัทในเครือ การรับแจ้งเปลี่ยนแปลงนายคลังสินค้า การรับแจ้งเปลี่ยนแปลงลักษณะหรือขนาดคลังสินค้า การรับแจ้งเปลี่ยนแปลงสถานที่ทำการ การรับแจ้ง เลิกประกอบกิจการ การรับแจ้งไม่ดำเนินกิจการหรือหยุดกิจการ และการรับแจ้งรายงานประจำปีบุคคล และบัญชีกำไรขาดทุน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ และอนุบัญญัติ ยังคงมีการบังคับใช้มาจนถึงปัจจุบัน โดยมีผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการ รวมทั้งสิ้น ๓๕๗ ราย (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗) ประกอบด้วย (๑) กิจการคลังสินค้า ๑๕๒ ราย (๒) กิจการไซโล ๑๑ ราย และ (๓) กิจการห้องเย็น จำนวน ๑๙๔ ราย และมีผู้ได้รับใบรับรองผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือที่แจ้งข้อมูล รวมทั้งสิ้น ๑๔ ราย (ข้อมูล ณ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗) นอกจากนี้ ยังมีการดำเนินคดี รวมทั้งสิ้น ๔ คดี ส่วนใหญ่เป็นข้อหาเกี่ยวกับประกอบกิจการ โดยมีได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ และอนุบัญญัติ มีการบังคับใช้และเกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด โดยการจัดเก็บข้อมูลผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น ที่มีใบอนุญาตและอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ ซึ่งมีการจัดเก็บข้อมูลที่ตั้งของคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น พื้นที่ ความจุ โครงสร้างอาคาร บริการ มาตรฐาน ประเภทสินค้าที่เก็บ ประเภทกิจการ เลขที่ใบอนุญาต เป็นต้น มีประโยชน์ต่อการค้นหาแหล่งที่เก็บสินค้าของลูกค้าผู้ใช้บริการ เช่น เกษตรกร หรือผู้ประกอบการที่ต้องหาสถานที่เพื่อจัดเก็บสินค้าของตนเองในช่วงฤดูการ หรือในช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดจำนวนมาก และต้องการเก็บผลผลิตไว้จำหน่ายในช่วงนอกฤดูการ

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) ประชาชนมีภาระ ในการขออนุญาตประกอบกิจการ มีสำนักงานสาขา ขอต้ออายุใบอนุญาตและมีสำนักงานสาขา รวมทั้งการยื่นคำขอต่าง ๆ และการแจ้งข้อมูลที่กำหนด โดยประชาชนจะต้องจัดเตรียมเอกสารต่าง ๆ เพื่อใช้ประกอบการยื่นคำขอ การแจ้งต่ออายุ และการแจ้งข้อมูลที่กำหนด รวมถึงมีค่าใช้จ่ายในการชำระค่าธรรมเนียมตามกฎหมายกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒) รัฐมีต้นทุน ในการดำเนินงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นการลงพื้นที่ตรวจสอบ คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น เพื่อประกอบการเสนอความเห็นต่อผู้มีอำนาจอนุญาตในการประกอบ กิจการ และมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าวัสดุสำนักงาน (กระดาษ หมึกพิมพ์) ค่าโทรศัพท์ ค่าเช่าเครื่องถ่าย เอกสาร ค่าน้ำมันรถ ค่าผ่านทางพิเศษ ค่าซ่อมบำรุง (คอมพิวเตอร์ เครื่องพิมพ์ รถยนต์ส่วนบุคคล หรือส่วนภูมิภาค) ค่าไฟฟ้า เป็นต้น

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

- ไม่มี -

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากร ที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคลังสินค้าฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีหลักประกันและสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชน รวมทั้งให้การจัดเก็บสินค้าเป็นไปอย่างมีระบบ มีประสิทธิภาพและเหมาะสม โดยปัจจุบันการบังคับใช้ กฎหมายส่งผลให้เกิดความน่าเชื่อถือให้กับผู้ประกอบการที่มีใบอนุญาตโดยได้รับการรับรอง จากอธิบดีกรมการค้าภายใน และสามารถนำไปใช้ในการยื่นประกอบขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงาน ต่าง ๆ เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เป็นต้น และยังสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้า ที่มาใช้บริการ เช่น มาตรฐานในการจัดเก็บ เทคโนโลยีที่ทันสมัย ประกันความเสียหายต่อสินค้า ตรวจสอบเช็คสต็อกสินค้าได้ตลอดเวลา ลดต้นทุนในการสร้างพื้นที่จัดเก็บของตนเอง สร้างความสะดวก ด้านการขนส่ง จึงมีความคุ้มค่าในการกำกับดูแลการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการ ห้องเย็นด้วยมาตรการทางกฎหมายโดยผู้ประกอบการต้องขออนุญาตและปฏิบัติตามมาตรการ ที่กฎหมายกำหนด

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ๒๕๕๘ ควรมีการแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้อง กับปัจจุบัน ทั้งด้านเทคโนโลยีและการดำเนินธุรกิจ สรุปได้ ดังนี้

๒๔.๑ การทบทวนบทนิยามของกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็นให้มีความครอบคลุมกิจการของเอกชนมากยิ่งขึ้น และเพิ่มกิจการที่ได้รับการยกเว้นจากการบังคับใช้ กฎหมาย เช่น สหกรณ์ คลังสินค้าทัณฑ์บน เป็นต้น

๒๔.๒ การยกเลิกหมวด ๓ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ (มาตรา ๔๔ - มาตรา ๕๐) เนื่องจากมีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน และการตรวจสอบสินค้า ทั้งหมดในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบ กิจการของเอกชนให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๒๔.๓ การยกเลิกพฤติกรรมที่ห้ามผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือกิจการห้องเย็น บางประการ เช่น การฝากเงินไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุนโดยไม่ได้รับอนุญาต การให้กู้ยืมเงิน แก่บริษัทในเครือ ผู้จัดการ กรรมการ หรือหุ้นส่วนของผู้ประกอบการคลังสินค้า กิจการไซโล หรือ กิจการห้องเย็น เป็นต้น

๒๔.๔ การปรับปรุงอายุใบอนุญาตประกอบกิจการ และการกำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียมแทน การขอต่ออายุใบอนุญาต

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ควรมีการให้ความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างถูกต้องให้กับผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติของกฎหมาย ประชาชนโดยทั่วไป พนักงานเจ้าหน้าที่ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอื่น รวมทั้งควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับสังคม เศรษฐกิจ และสภาพการณ์ในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปจากวันที่เริ่มต้นมีการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นนี้

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายวิทยากร มณีเนตร)

อธิบดีกรมการค้าภายใน

หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จัดทำรายงานนี้

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย และกองส่งเสริมและบริหารระบบตลาด
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวอารยา สารากรบริรักษ์ และนางสาวพัชรี รัตนสง
โทร. ๐๒ - ๕๐๗ - ๕๗๖๒ , ๐๒ - ๕๐๗ - ๕๘๖๖
อีเมล Law20618@gmail.com