



ปลัดกระทรวงพาณิชย์  
เลขรับ ๖๐๖ พ.  
๕๒๒/พ.๕๕๖  
วันที่

๕๒๕๑๘  
๑๖ พ.ย. ๒๕๕๕

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ กรมการค้าภายใน โทร. ๕๗๖๐-๑

ที่ พณ (สกร.) ๐๔๑๔/๒๕๐๖๖ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การมอบอำนาจให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒

เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์

รองประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ

ผอ.สำนักบริหารกลาง  
เลขรับ ๖๘๖๕  
วันที่ 15 พ.ย. 2555  
เวลา 16:13

ความเห็น/คำสั่ง  
สำนักงานรัฐมนตรี  
กรมการค้าภายใน  
วันที่ 16 พ.ย. 2555 เวลา 09:15 น.

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้มอบนโยบายให้พิจารณากรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ตามกฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการจะมอบรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (สกร.) กรมการค้าภายใน ขอเรียน ดังนี้

## ๑. ขอกฎหมาย

๑.๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เรียกโดยย่อว่า "กกร." ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ..... และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

๑.๒ มาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ<sup>พื้นที่</sup> พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่าในการมอบอำนาจ ผู้มอบอำนาจอาจมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง<sup>พื้นที่</sup> ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่การปฏิบัติราชการของผู้มอบอำนาจ เพื่อให้ผู้รับมอบอำนาจปฏิบัติราชการแทนในเรื่องนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ..... เว้นแต่เป็นเรื่องใดตามกรณีดังต่อไปนี้ ผู้มอบอำนาจอาจไม่มอบอำนาจในเรื่องดังกล่าวก็ได้

(๑) เป็นเรื่องที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจเฉพาะหรือเป็นเรื่องที่โดยสภาพไม่อาจมอบอำนาจได้

(๒) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสำคัญ

(๓) เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องมีการดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๔) เป็นเรื่องที่สามารถก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือเกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนได้

เสนอ กรมการค้าภายใน

ฯลฯ

- ๗ ปี.ค. ๒๕๕๕

เรียน ท่าน รมว.พณ.  
เพื่อโปรดทราบ

(นางวัชรวิญญู วัฒนกุล)  
ปลัดกระทรวงพาณิชย์  
๑๕ พ.ย. ๒๕๕๕

- นายวิชาญ วัฒนกุล

ศาสตราจารย์

วิระวดี วัฒนกุล  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

๓ พ.ย. ๒๕๕๕

(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

เสนอฯ

๗ ส.ค. ๕๕

199 ๒๕๕๕

## ๒. นโยบาย

กระทรวงพาณิชย์ มีนโยบายเกี่ยวกับการมอบหมายรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจมอบหมายภารกิจดังกล่าว

### ๓. การดำเนินการ

สำนักงานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑ ได้ศึกษาในเรื่องนี้โดยเทียบเคียงกับกรณีนายกรัฐมนตรีมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทน รวมทั้งได้ประสานหารือกับหน่วยงานดังกล่าวอย่างไม่เป็นทางการ สรุปได้ว่า

(๑) การมอบหมายและมอบอำนาจของนายกรัฐมนตรี เป็นการมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย โดยระบุชื่อคณะกรรมการฯ อย่างชัดเจน

(๒) การปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ คือ การควบคุม กำกับดูแลให้การประชุมดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อยเท่านั้น

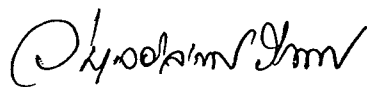
(๓) หากคณะกรรมการฯ มีมติอย่างใดอย่างหนึ่งซึ่งต้องมีการออกกฎหมายอนุบัญญัติต่อไป เช่น ประกาศ ระเบียบ เป็นต้น ในทางปฏิบัติที่ผ่านมาสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่าท่านนายกฯ จะเป็นผู้ลงนามประกาศ ระเบียบดังกล่าวด้วยตนเอง

๓.๒ ได้หารือกับนักกฎหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งนักกฎหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กรุณาให้ความเห็นว่า ในกรณีดังกล่าวข้างต้น นอกจากต้องพิจารณาเรื่องการมอบอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจแล้ว ต้องพิจารณาด้วยว่ากฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการเป็นกฎหมายมหาชน จึงต้องตีความโดยเคร่งครัดเมื่อกฎหมายมิได้มีบทบัญญัติให้มอบอำนาจได้ การมอบอำนาจจึงไม่สามารถกระทำได้

### ๔. ความเห็น

สกร. ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กล่าวคือ กฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) ดังนั้น หากรัฐมนตรีว่าการฯ ประสงค์จะมอบหมายรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ทำหน้าที่ประธานในคณะกรรมการ กกร. ก็สามารถดำเนินการได้ โดยต้องทำเป็นหนังสือ ทั้งนี้ การมอบหมายดังกล่าวเป็นเพียงการมอบหมายและมอบอำนาจให้ทำหน้าที่ประธานกรรมการ คือ การควบคุม กำกับดูแลให้การประชุมเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเท่านั้น แต่การลงนามประกาศ กกร. ตามมติคณะกรรมการ กกร. เป็นอำนาจเฉพาะของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เว้นแต่เป็นกรณีไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการฯ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ก็สามารถลงนามรักษาราชการแทนในประกาศ กกร. ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการทราบด้วย



(นางสาววิสุต์ลักษณ์ ร่วมรักษ์)

อธิบดีกรมการค้าภายใน

เลขาธิการคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ