



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานกฎหมาย กลุ่มงานนิติกรรมสัญญา โทร. ๕๗๖๐-๑

ที่ พณ ๐๔๐๒/๕๕๕ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อการเพิ่มวัตถุประสงค์

เรียน อธิบดี

ด้วยสำนักส่งเสริมและบริหารระบบตลาดได้ขอหรือสำนักกฎหมาย กรณีบริษัท เดชอุดมเทอร์มินัลและคลังสินค้า จำกัด ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต ให้ประกอบกิจการคลังสินค้าตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไข ควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ จะขอเพิ่มวัตถุประสงค์ของบริษัทอีกหนึ่งข้อจากเดิม มี ๗ ข้อ เป็น “(๘) รับค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่น” ว่าบริษัทฯ สามารถเพิ่มวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้หรือไม่อย่างไร นั้น

สำนักงานกฎหมาย ได้พิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

## ๑. ข้อเท็จจริง

บริษัท เดชอุดมเทอร์มินัลและคลังสินค้า จำกัด ได้รับอนุญาตให้ ประกอบกิจการคลังสินค้ามีความประสงค์จะขอเพิ่มวัตถุประสงค์จากเดิมที่มี ๗ ข้อ เป็น ๘ ข้อ โดยข้อ ๘ ที่ขอเพิ่มเติมมีข้อความว่า “ข้อ ๘ รับค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่น” จะสามารถเพิ่มวัตถุประสงค์ ดังกล่าวได้หรือไม่

## ๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๑๕ กำหนดให้กิจการคลังสินค้าเป็นกิจการค้าขายอันกระทบถึง ความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน และให้กิจการคลังสินค้าเป็นกิจการที่ต้องขอ อนุญาต ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการคลังสินค้า เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี โดยมีกิจการอื่น ๆ ที่กำหนดไว้ด้วยกัน เช่น การรับรองหรือรับซื้อตัวเงิน การจัดหา มาซึ่งเงินทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตัวเงินหรือตราสาร เปลี่ยนมืออื่น หรือตราสารการเครดิต การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิ ในหนี้หรือทรัพย์สิน เป็นต้น (ข้อ ๕) และหากมีการฝ่าฝืนประกอบกิจการคลังสินค้า โดยมิได้รับอนุญาตต้องรับโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ (ข้อ ๑๖)

ห้องอธิบดี  
เลขที่ ๗๔๘๓  
วันที่ 14/6/56  
เวลา 10.50 น.

สำนักอธิบดี  
(พร.อ.คดี ๖๖๖๖๖๖๖๖)  
เลขที่ 543  
วันที่ 14 มิ.ย. 56  
เวลา ๑.๐๖ น.

น.ค. (2๓๗)

10 -

ความเห็น/คำสั่ง

เห็นชอบ ตามขอ  
เพิ่มทุน / ขอเพิ่มวัตถุประสงค์

๑๖

14 มิ.ย. 2556

ห้องผู้อำนวยการสำนัก  
รับเลขที่ ๓๖๖ (๗๘๐)  
วันที่ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๖  
เวลา 10.10 น.

กลุ่มงานนิติกรรมสัญญา  
รับเลขที่ ๑๓  
วันที่ 14/6/56 เวลา 10.๑๓ น.

อนุสรณ์  
- ส.อ. น.ว. ส.ท. ก.ก.น.  
น.ร. น.น.  
17 มิ.ย. 56

๓๖ กว  
อ.อ. น.น. ๑๐๒.  
๑๖ มิ.ย. ๕๖

น.ค.  
น.ค. น.ค.  
น.ค. น.ค.

ประธาน (ผอ.กลุ่มงาน) ๕๗๖๐  
สุธินาท (เจ้าหน้าที่) ๕๗๖๑

๒.๒ การได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการคลังสินค้า ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้า จะต้องดำเนินกิจการภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขควบคุมกิจการคลังสินค้า พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๓๕ ดังนี้

(๑) กรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าสามารถดำเนินการได้ ได้แก่ การรับฝากสินค้า การให้กู้ยืมเงินโดยเอาสินค้าที่ฝากนั้นจำนำเป็นประกัน การให้บริการด้านความเย็นเพื่อเก็บรักษาสินค้า รับอบพืชเพื่อลดความชื้น กระจาย คัด ผสม หรือด้วยกรรมวิธีอื่นเพื่อประโยชน์ของผู้ฝาก โดยผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าได้รับเงินค่าตอบแทนหรือประโยชน์อื่นใด การซื้อขาย แลกเปลี่ยน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ กู้ยืม จำนอง จำนำ เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการคลังสินค้า เว้นแต่การให้เช่าคลังสินค้าทั้งหมดจะกระทำไม่ได้ การดำเนินการตามแบบพิธีการเกี่ยวกับการศุลกากร การนำเข้า การส่งออก การขนส่งสินค้า การนำเงินที่ได้รับไปลงทุนหาผลประโยชน์โดยซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาลไทย องค์การรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน ถิ่นหุ้นในบริษัทอื่น ไม่เกินจำนวนเงินทุนที่กำหนด แต่เงินที่นำไปลงทุนดังกล่าวรวมกันต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของทุนที่ชำระแล้ว (ข้อ ๑๑)

(๒) กรณีที่ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าไม่สามารถดำเนินการได้ ได้แก่ การลดทุนโดยมิได้รับอนุญาต ฝากเงินสดไว้ที่อื่นนอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน ซื้อหรือมีไว้เป็นประจำซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่ซื้อหรือมีไว้เพื่อประกอบกิจการคลังสินค้าหรือเพื่อสวัสดิการของพนักงานหรือลูกจ้าง รับทำการเก็บรักษาสินค้าของผู้อื่น โดยทำสัญญาเก็บของในคลังสินค้าหรือออกไปรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า โดยไม่มีลายมือชื่อผู้จัดการในฐานะนายคลังสินค้า รับจำนำสินค้าของบริษัทในเครือเดียวกัน หรือของผู้จัดการหรือกรรมการของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าออกไปรับของคลังสินค้าใหม่ทั้งหมดหรือแต่บางส่วนโดยยังไม่ได้ยกเลิกของเดิม หรือออกไปรับของโดยไม่ถูกต้องตรงตามความจริง (ข้อ ๑๒)

(๓) ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้ากระทำการฝ่าฝืนหรือละเลยไม่ปฏิบัติตามประกาศข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าเลิกกิจการและเพิกถอนใบอนุญาตได้

### ๓. ความเห็น

เมื่อพิจารณากรณีบริษัท เดชอุดมเทอร์มิเน็ลและคลังสินค้า จำกัด จะขอเพิ่มวัตถุประสงค์เป็นข้อที่ ๘ ว่า “(๘) รับค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่น” ประกอบกับเงื่อนไขในการดำเนินงานประกอบกิจการคลังสินค้าที่ผู้ประกอบกิจการไม่สามารถดำเนินการได้ก็มีได้กำหนดในเรื่องการรับค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่นไว้ แต่ก็มีได้หมายความว่าเมื่อมิได้ห้ามไว้ก็สามารถดำเนินการได้ เมื่อพิจารณาเงื่อนไขที่กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าดำเนินการได้ก็มีได้ระบุเรื่องการค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่นไว้เช่นกัน ดังนั้น จึงต้องพิจารณาตามประกาศ


ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ โดยปรากฏว่าในขณะนั้นมีผู้ประกอบกิจการรับรองหรือรับซื้อตัวเงิน กิจการจัดหาเงินทุนเพื่อบุคคลอื่น และกิจการซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนหลักทรัพย์ รวมทั้งการเป็นตัวแทนหรือหน้าของกิจการดังกล่าวมากยิ่งขึ้น และกิจการเหล่านี้มีลักษณะเป็นกิจการค้าขายซึ่งกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนได้ แต่ยังไม่มียกเว้นหรือข้อยกเว้นการประกอบกิจการดังกล่าว จึงได้มีการกำหนดกิจการค้าขายอันกระทบต่อความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชนไว้ให้เป็นกิจการที่ต้องขออนุญาต และห้ามมิให้ผู้ใดประกอบกิจการนั้น ๆ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี ซึ่งกิจการคลังสินค้าหรือกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกันเป็นกิจการ ๑ ใน ๘ กิจการที่กำหนดไว้ในข้อ ๕ ของประกาศของคณะปฏิวัติดังกล่าว รวมทั้งในการอนุญาตก็ให้อำนาจรัฐมนตรีในการกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ที่เห็นว่าจำเป็นไว้ด้วยก็ได้ ดังนั้น การกำหนดข้อห้ามกระทำหรือข้อให้กระทำได้ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ จึงเป็นเพียงเงื่อนไขที่รัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นต้องกำหนดไว้เท่านั้น ส่วนเจตนารมณ์หรือวัตถุประสงค์หลักของการควบคุมกิจการคลังสินค้า คือ เพื่อปกป้องดูแลความปลอดภัยและความผาสุกที่อาจมากระทบถึงประชาชนเป็นประการสำคัญ

เมื่อพิเคราะห์ตามข้อให้กระทำได้ ตามข้อ ๑๑ และข้อห้ามกระทำ ตามข้อ ๑๒ ของประกาศกระทรวงพาณิชย์แล้ว จะเห็นว่า กรอบการควบคุมกำกับดูแลนั้นมุ่งเน้นการกำกับดูแลเกี่ยวกับสถานะทางการเงินและความมั่นคงของกิจการซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนได้ รวมทั้งเพื่อป้องกันและปิดช่องทางหรือโอกาสของผู้มีเจตนาไม่สุจริตในการใช้กิจการคลังสินค้าเป็นเครื่องมือในการหลอกลวงหรือฉ้อโกงประชาชนหรือบุคคลที่สาม เช่น การห้ามรับจ่านำสินค้าของบริษัทในเครือเดียวกัน หรือสินค้าของผู้จัดการหรือกรรมการไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม การห้ามฝากเงินสดไว้ที่อื่น นอกจากธนาคารหรือบริษัทเงินทุน การห้ามออกใบรับของคลังสินค้าหรือประหวนสินค้า โดยไม่ถูกต้องตรงตามความจริง เป็นต้น ดังนั้น จึงมีความเห็นว่ากรณีตามที่หารือเกี่ยวกับการเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการรับค้ำประกันหนี้สิน ความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาของบุคคลอื่น ซึ่งเป็นบุคคลที่สาม เป็นการดำเนินงานของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าที่รับภาระความเสี่ยงตามมูลหนี้หรือตามสัญญาของบุคคลอื่น ที่มีความเสี่ยงสูงมาก และอาจกระทบต่อสถานะทางการเงินและความมั่นคงของผู้ประกอบกิจการคลังสินค้าโดยตรง อีกทั้งยังอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังผู้ฝากสินค้าในคลังสินค้าและผู้เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวางต่อไปได้ ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงมีอาจเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งสำนักส่งเสริมและบริหารระบบตลาดดำเนินการต่อไป



(นางสาวเรวดี วีระวุฒิจพล)  
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

เห็นด้วยกับกรมเห็น  
๗๖ ก.๒  
  
 14 มี.ค. ๖๕