

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การขอใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔

กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายและ  
มาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๓๔๐๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม  
๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะกรรมการนโยบายและมาตรการ  
ช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้มีการหารือ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประเด็นอำนาจในการอนุมัติเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือ  
เกษตรกร เพื่อใช้ดำเนินการสำหรับสินค้าเกษตรที่มีคณะกรรมการดูแลรับผิดชอบอยู่แล้ว และ  
คณะกรรมการที่กำกับดูแลรับผิดชอบสินค้าดังกล่าวได้พิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการ  
ช่วยเหลือเกษตรกรแล้ว และได้แนวนโยบายและมาตรการดังกล่าวเสนอคณะกรรมการนโยบายและ  
มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ให้  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการตามมาตรการที่คณะกรรมการกำกับดูแลสินค้า  
นั้น ๆ กำหนด ในกรณีเช่นนี้ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรสามารถ  
กระทำได้หรือไม่

คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรแต่งตั้งขึ้นตามระเบียบ  
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมีอำนาจหน้าที่  
๑) พิจารณาเสนอแนะนโยบาย และมาตรการเกี่ยวกับการวางระบบช่วยเหลือเกษตรกรต่อ  
คณะรัฐมนตรี ๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการช่วยเหลือเกษตรกร ๓) กำหนดมาตรการและ  
เงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือด้านการตลาดสินค้าเกษตรและปัจจัยการผลิต ๔) พิจารณา  
กำหนดสินค้าเกษตรและราคาเป้าหมายนำ ๕) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินตามวัตถุประสงค์ของ  
ระเบียบ และ ๖) ดำเนินการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้  
การช่วยเหลือเกษตรกรเป็นไปอย่างมีระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด โดยระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ ได้นิยามคำว่า “สินค้าเกษตร”  
หมายถึง สินค้าเกษตรที่คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรเห็นว่ามีความ  
จำเป็นที่จะต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาดและด้านปัจจัยการผลิต โดยการ  
พิจารณาอนุมัติการใช้เงินตามวัตถุประสงค์ของระเบียบนี้ บทบัญญัติข้อ ๒๐ แห่งระเบียบดังกล่าว  
กำหนดมิให้นำเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไปช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ หรือ  
ได้รับความเสียหายจากการระบาดของศัตรูพืชและสินค้าที่มีกฎหมายกำหนดให้มีการ

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๑๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ช่วยเหลืออย่างเป็นระบบอยู่แล้ว เว้นแต่เป็นการนำเงินกองทุนไปใช้สำหรับการช่วยเหลือสินค้าเกษตรผ่านกองทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เป็นการเฉพาะคราวและมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกร ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๙ (๕) แห่งระเบียบดังกล่าว

สำหรับคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติแต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๔/๒๕๕๒ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอนโยบายและยุทธศาสตร์ต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้าวในระยะสั้นและระยะยาวให้สอดคล้องกันทั้งระบบ อนุมัติแผนงาน โครงการ และมาตรการเกี่ยวกับการผลิตและการตลาดข้าว ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการผลิตและการตลาดข้าว ตลอดจนพิจารณาหลักเกณฑ์ และวิธีการช่วยเหลือเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมสูงสุดและเกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย รวมทั้งติดตาม กำกับดูแล การปฏิบัติตามนโยบายและมาตรการที่กำหนด ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบและหลักเกณฑ์มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๒ โดยคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ ในการให้ความเห็นชอบกรอบและหลักเกณฑ์มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๒ ตามที่คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเสนอ เกี่ยวกับเป้าหมาย ระยะเวลา ราคา รับจำนำ หลักเกณฑ์ และวิธีการรับจำนำ และอนุมัติเงินสำหรับการรับจำนำให้ใช้จากวงเงินกู้ สำหรับการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร (จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) และหากไม่เพียงพอให้พิจารณาขอใช้เงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำหรับค่าใช้จ่ายของหน่วยงานในการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ให้นำเสนอ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรพิจารณาต่อไป

นอกจากนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้แต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับมาตรการการรักษาเสถียรภาพราคา แผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ กำหนดวงเงินงบประมาณและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ เสนอแนบนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหามันสำปะหลังและข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตลอดจนติดตามและกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ มาตรการ และแผนปฏิบัติการดังกล่าว โดยมติคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๑/๕๒ (เพิ่มเติมครั้งที่ ๒) และหลักการโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รับไปพิจารณาร่วมกับ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อบริหารจัดการโครงการแทรกแซง ตลาดให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้ประชุมหารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ มีความเห็นว่า ในส่วนของค่าใช้จ่ายบริหารจัดการตามโครงการแทรกแซงตลาด สินค้าเกษตร ค่ารับฝากและออกไปประทวน และค่า Overhead ของหน่วยปฏิบัติ (องค์การ คลังสินค้าและองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร) ควรกำหนดให้ไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ตัน

ในขณะเดียวกัน คณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาแนวทางการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ทั้งระบบเพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี สนับสนุนและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐในการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ตลอดจนสนับสนุน ส่งเสริม และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและภาคเอกชนเพื่อให้มีบทบาทในการพัฒนาและบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการนี้ได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบให้จังหวัดเป็นแกนหลักในการจัดทำแผนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาของจังหวัด ซึ่งแผนฯ ของจังหวัดอาจใช้มาตรการที่เคยทำในปีที่ผ่านมาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหรือตัดส่วนที่เป็นปัญหาออกไป โดยมีส่วนกลางให้การสนับสนุน ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณให้จังหวัดระบุให้ชัดเจนว่า จังหวัดและท้องถิ่นสนับสนุนเท่าไร และมีความประสงค์จะขอใช้งบประมาณจากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรเท่าไร โดยให้จังหวัดในภาคตะวันออกส่งแผนฯ ให้กรมส่งเสริมการเกษตรภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เพื่อจะได้เร่งรวบรวม เสนอคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ได้นำเสนอขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒

กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรจึงขอหารือว่า คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรจะสามารถพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสำหรับสินค้าซึ่งมีคณะกรรมการกำกับดูแลรับผิดชอบอยู่แล้วข้างต้น ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมการค้าภายใน โดยได้รับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน) แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรตามมาตรการที่คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์กำหนดขึ้นนั้น ในระยะเริ่มแรกเป็นการดำเนินการโดยใช้จ่ายเงินซึ่งกระทรวงการคลังกู้ยืมมา แต่ต่อมาเมื่อมีการขยายปริมาณข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่ต้องช่วยเหลือเพิ่มขึ้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้นำเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรมาใช้ในการดำเนินการ ซึ่งต้องมีภาระดอกเบี้ยและภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรโดยใช้เงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อหารือประกอบกับข้อเท็จจริงข้างต้นแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๑. คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรสามารถพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อใช้ดำเนินการสำหรับสินค้าเกษตรที่มีคณะกรรมการดูแลรับผิดชอบอยู่แล้ว ตามที่คณะกรรมการดังกล่าวร้องขอ ได้หรือไม่

๒. คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรสามารถพิจารณาจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการและรับภาระค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ได้หรือไม่

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การจัดตั้งกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรทั้งระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด<sup>๑</sup> ซึ่งการใช้จ่ายเงินจากกองทุนตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๙<sup>๒</sup> แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ กล่าวคือ การใช้จ่ายเงินกองทุนต้องเป็นไปโดยมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด รักษาระดับราคาหรือยกระดับราคาสินค้าเกษตร พัฒนาโครงสร้างการผลิต และการปรับปรุงคุณภาพสินค้าเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านสินเชื่อและการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ ๑ ของเงินกองทุน และช่วยเหลือสินค้าเกษตรที่มีกฎหมายกำหนดให้การช่วยเหลือไว้อย่างเป็นระบบอยู่แล้ว โดยผ่านกองทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นเป็นการเฉพาะคราวและมีความจำเป็นเร่งด่วน

<sup>๑</sup> ข้อ ๑๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร” ในกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นทั้งระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด

<sup>๒</sup> ข้อ ๑๙ เงินกองทุนนี้ให้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ในข้อ ๑๖ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เฉพาะกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด เพื่อรักษาระดับราคา หรือยกระดับราคาสินค้าเกษตร

(๒) พัฒนาโครงสร้างการผลิต และการปรับปรุงคุณภาพสินค้าเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร

(๓) ช่วยเหลือเกษตรกรในด้านสินเชื่อ และการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน

(๔) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ ๑ ของเงินกองทุน

(๕) ช่วยเหลือสินค้าเกษตรที่มีกฎหมายกำหนดให้มีการช่วยเหลืออย่างเป็นระบบอยู่แล้ว โดยผ่านกองทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เป็นการเฉพาะคราวและมีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกร

ทั้งนี้ การจ่ายเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) และ (๔) จะจ่ายในลักษณะหมุนเวียนหรือจ่ายขาดก็ได้ ส่วนการจ่ายเงินตาม (๕) ให้จ่ายได้เฉพาะในลักษณะหมุนเวียน และต้องคำนึงถึงเงินกองทุนคงเหลือที่ลดภาระผูกพันที่จะนำไปช่วยเหลือสินค้าเกษตรอื่นที่มีปัญหาหรือคาดว่าจะมีปัญหาประกอบด้วย

เพื่อคุ้มครองและรักษาประโยชน์ของเกษตรกร อย่างไรก็ตาม ข้อ ๒๐<sup>๓</sup> แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดห้ามมิให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ หรือได้รับความเสียหายจากการระบดทำลายของศัตรูพืช และการช่วยเหลือสินค้าเกษตรที่มีกฎหมายกำหนดให้การช่วยเหลือไว้อย่างเป็นระบบอยู่แล้ว เว้นแต่เป็นการช่วยเหลือผ่านกองทุนซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

จากข้อเท็จจริงตามที่หารือ เห็นได้ว่าคณะกรรมการซึ่งกำกับดูแลสินค้าเกษตรชุดต่าง ๆ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นคณะกรรมการระดับนโยบายซึ่งแต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ ซึ่งแต่งตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาและบริหารจัดการผลไม้ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรสำหรับสินค้าเกษตรเหล่านั้นในภาพรวม โดยไม่มีอำนาจในการจัดตั้งงบประมาณในการดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรสำหรับสินค้าที่ดูแลรับผิดชอบแต่อย่างใด ประกอบกับสินค้าเกษตรที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของคณะกรรมการดังกล่าวไม่ได้มีกฎหมายกำหนดให้มีการช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ อันจะเป็นการต้องห้ามตามข้อ ๒๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ กิจกรรมที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการเหล่านี้จึงอยู่ภายใต้กรอบการใช้จ่ายเงินตามข้อ ๑๙<sup>๔</sup> แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ ดังนั้น หากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เห็นว่า สินค้าเกษตรที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นดูแลรับผิดชอบอยู่เป็นสินค้าเกษตรที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรในด้านการตลาด และด้านโครงสร้างการผลิต คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรก็สามารถจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้แก่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ ดังกล่าวเพื่อใช้ดำเนินการสำหรับสินค้าเกษตรที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของตนได้

**ประเด็นที่สอง** เห็นว่า การดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ตามข้อ ๑๙<sup>๕</sup> แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรฯ นั้น อาจมีค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เกิดขึ้น ซึ่งหากเป็นผลโดยตรงจากการดำเนินการโครงการ

<sup>๓</sup> ข้อ ๒๐ ห้ามมิให้นำเงินกองทุนนี้ไปใช้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติ หรือได้รับความเสียหายจากการระบดทำลายของศัตรูพืช

(๒) ช่วยเหลือสินค้าเกษตรที่มีกฎหมายกำหนดให้การช่วยเหลืออย่างเป็นระบบอยู่แล้ว ยกเว้นการนำเงินกองทุนไปใช้ตามข้อ ๑๙ (๕)

<sup>๔</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

<sup>๕</sup> โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

ช่วยเหลือเกษตรกร ย่อมถือเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามปกติของการดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร ดังนั้น จึงสามารถจัดสรรเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรไปใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวได้

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ  
(คุณพรทิพย์ จาละ)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เมษายน ๒๕๕๒